

Анатолий Вифлеемский,
директор Центра экономики
образования, доктор экономических
наук, г. Нижний Новгород

К вопросу об организации деятельности Попечительского совета школы

Основная цель создания Попечительского совета, как бы её ни камуфлировать, — привлечение дополнительных средств на нужды школы.

Наиболее оптимальная форма привлечения внебюджетных средств — Попечительский совет.

Для работы школы по любой образовательной программе необходимы материальные и финансовые ресурсы, любая программа требует определённых затрат. Можно рассчитать *бюджет образовательной программы (ОП)*, под которым мы понимаем совокупность экономически обоснованных затрат на её реализацию с учётом разумного процента рентабельности, обеспечивающего получение средств на развитие учреждения.

Определённая часть бюджета образовательной программы (для инновационных школ примерно 50%) покрывается за счёт муниципальных бюджетов. При этом в соответствии с действующим законодательством финансирование должно осуществляться на основе разрабатываемых

на региональном и муниципальном уровнях нормативах финансирования. Каждый регион и муниципалитет вправе самостоятельно разработать модель нормативного финансирования (что и делалось в последние годы).

Другая часть бюджета образовательной программы должна покрываться за счёт внебюджетных средств. Возможные источники внебюджетных средств — гранты (наличие которых не гарантируется) и средства родителей (наличие и объём которых в значительной мере определяется грамотной работой администрации школы). Стабильность этому источнику финансирования придаёт формальный или неформальный общественный договор.

Формально средства родителей можно привлекать очень просто, вводя плату за обучение. Однако за реализацию, например, основных общеобразовательных программ плату взимать запрещено. При этом бюджет отнюдь не гарантирует и чаще всего и не выделяет достаточного количества средств для качественной реализации этих программ.

Оказание платных дополнительных образовательных услуг нерационально из-за высоких транзакционных издержек, к которым мы относим, во-первых, налоговые платежи (после ликвидации отраслевых налоговых льгот школы должны исчислять и платить почти все российские налоги). Во-вторых, получаемые в такой форме доходы считаются доходами бюджета после уплаты налогов. Эти средства контролируются многочисленными инстанциями, расходы должны согласовываться (как минимум в смете), что также влечёт определённые издержки. В-третьих, наша



российская специфика связана ещё и с тем, что часто деньги вкладывают в школы, где просто нет хозяина, а тем, кто развивает свою учебно-материальную базу, могут сказать: «А у вас есть внебюджетные средства, поэтому бюджетных мы вам не дадим».

Формализация неформального общественного договора о софинансировании образовательных программ путём создания Попечительского совета школы позволяет оптимизировать структуру финансирования школы. Иной правовой характер привлекаемых школой внебюджетных средств через Попечительский совет — самостоятельную некоммерческую организацию — позволяет обеспечить, во-первых, финансово-хозяйственную самостоятельность образовательного учреждения, а во-вторых, оптимизировать в рамках действующего налогового законодательства объёмы уплачиваемых налогов.

Выбор организационно-правовой формы для создания Попечительского совета школы

Возможны две основные модели создания Попечительских советов — со статусом юридического лица и без него. Однако независимо от правового статуса Попечительского совета, это самостоятельная организация, которая руководствуется только действующим законодательством, собственным уставом (положением) и своими решениями в соответствии с гражданским законодательством.

Попечительский совет школы — это негосударственная некоммерческая организация (т.е. организация, которая не ставит своей основной целью получение прибыли и не распределяет полученную прибыль между участниками), объединяющая на добровольной основе граждан и юридических лиц для развития образовательного процесса в конкретном образовательном учреждении.

Правовое положение некоммерческих организаций определяется нормами Гражданского кодекса РФ, Федеральным законом № 7-ФЗ от 12.01.96 г. «О некоммерческих организациях» и другими нормативными актами.

Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнёрств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Если Попечительский совет создан в форме общественного объединения, то для него действует ещё и специальный закон «Об общественных объединениях». В ст. 17 этого закона чётко определено, что вмешательство органов власти и должностных лиц в деятельность общественных объединений не допускается.

Сейчас насчитывается более 20 организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Для создания Попечительского совета можно использовать одну из следующих организационно-правовых форм некоммерческой организации:

Без образования юридического лица:

- * общественная организация,
- * орган общественной самодеятельности.

С образованием юридического лица:

- * некоммерческое партнёрство,
- * общественный или благотворительный фонд,
- * общественная организация,
- * орган общественной самодеятельности,

* автономная некоммерческая организация.

Выбирая организационно-правовую форму для создания Попечительского совета, прежде всего следует решить, будет ли он иметь статус юридического лица.

Некоммерческие организации могут функционировать и без государственной регистрации, не преследуя при этом цели, запрещённые законом, и не вступая в отношения гражданско-правового характера. Такая возможность предоставлена общественным объединениям (ст. 21 Федерального закона № 82-ФЗ от 19.05.1995 г. «Об общественных объединениях»). Не являясь юридическим лицом, общественное объединение не может иметь и осуществлять имущественные права от своего имени.

Орган общественной самодеятельности — не имеющее членства общественное объединение, цель которого — совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учёбы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Деятельность Попечительского совета как органа общественной самодеятельности или общественной организации, созданного без образования юридического лица, не требует государственной регистрации, лицензирования, также как и деятельность других органов самоуправления школы — педагогического совета, родительского комитета и т.д.



Однако Попечительский совет, не имеющий статуса юридического лица, не может владеть объектами собственности, не является субъектом гражданских правоотношений, не может от своего имени приобретать имущественные и неимущественные права, не может нести обязанности; не может быть истцом или ответчиком в суде и не может иметь счёта в банках. Такой Попечительский совет может иметь отдельный расчётный счёт лишь в бухгалтерии школы (или в Централизованной бухгалтерии), обслуживаемый конкретным работником (возможно, за отдельную плату). Субъектами же гражданских правоотношений могут выступать уполномоченные Попечительским советом его правоспособные члены, но от своего имени и за свой счёт.

Создание Попечительского совета как органа самоуправления школы без образования юридического лица фактически образует копию родительского комитета. Даже если у Попечительского совета будет собственный расчётный счёт в банке, юридически это будут средства школы, которые должны отражаться по смете доходов и расходов.

При переводе школ на казначейскую систему исполнения бюджетов целесообразно создавать Попечительский совет в качестве самостоятельной некоммерческой организации. Являясь юридическим лицом, Попечительский совет может аккумулировать денежные средства на развитие школы на своих расчётных счетах, не отчитываясь об их использовании перед чиновниками казначейства.

Ещё одним аргументом в пользу создания Попечительских советов в качестве самостоятельных юридических лиц становятся недавние изменения бюджетного законодательства. К введённым Федеральным законом № 120-ФЗ от 20.08.2004 г. в статью 41 Бюджетного кодекса РФ (п. 5.) безвозмездным и безвозвратным перечислениям отнесены, в том числе, перечисления в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований. Сами же безвозмездные и безвозвратные перечисления являются доходами бюджета. Поэтому есть обоснованные опасения, что все средства Попечительского совета, создаваемого без образования юридического лица в качестве органа самоуправления школы, могут оказаться в итоге под контролем тех же чиновников.

Пока, на наш взгляд, это невозможно. Во-первых, в статье 42 Бюджетного кодекса не указано, что эти перечисления (включая пожертвования) должны быть включены в доходы бюджета, а во-вторых, исходя из приведённой формулировки, можно сделать вывод, что речь идёт о перечислениях непосредственно в бюджет, но не бюджетным учреждениям. Возможно, что эта дилемма скоро станет предметом рассмотрения какого-либо суда в регионах.

При решении вопроса о выборе организационно-правовой формы Попечительского совета следует учитывать целый ряд факторов: программно-стратегические цели; наличие налоговых

льгот; имидж той или иной формы в массовом общественном сознании; возможность привлечь дополнительное финансирование; возможность ликвидации организации по решению учредителей; право заниматься предпринимательской деятельностью; обязательность аудита; возможность признать организацию несостоятельной (банкротом); сложность управления, и ряд других факторов.

Следует также иметь в виду, что членские взносы можно собирать только в Попечительских советах — членских некоммерческих организациях. К этому виду организаций относятся: общественные организации, ассоциации, некоммерческие партнёрства, а возможность взимать вступительные и членские взносы обязательно должна предусматриваться уставом Попечительского совета.

В уставе также должен быть указан общий порядок установления взносов. Например, в уставе этот вопрос может быть отнесён к компетенции выборного органа некоммерческой организации — совета, правления и т. д. В свою очередь, уполномоченный уставом орган определяет периодичность уплаты вступительных и членских взносов, размер взноса для отдельных категорий членов (например, различные размеры взноса для юридических и физических лиц, полных и ассоциированных членов), устанавливает круг членов, освобождённых от уплаты взносов.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона «О некоммерческих организациях» такая организация может быть создана в результате её учреждения по решению учредителей (учредителя), а

также в результате реорганизации существующей некоммерческой организации. Федеральный закон устанавливает общие правила, единые для некоммерческих организаций. В законах об отдельных видах некоммерческих организаций конкретизируются общие правила или устанавливаются нормы, регулирующие создание соответствующего вида некоммерческих организаций.

Так, согласно ст. 18 Федерального закона «Об общественных объединениях» решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С того момента, когда эти решения приняты, общественное объединение считается созданным, осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности, предусмотренные названным федеральным законом. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его государственной регистрации.

Попечительский совет школы с образованием юридического лица может быть создан в одной из следующих основных организационно-правовых форм.

Некоммерческое партнёрство — это основная форма Попечительских советов, основанная на членстве и учреждённая как физическими, так и юридическими лицами для содействия её членам в деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 Федерального зако-



на «О некоммерческих организациях». Права, обязанности и ответственность Попечительского совета в форме некоммерческого партнёрства фиксируются в его уставе и учредительных документах. Имущество, переданное некоммерческому партнёрству его членами, является собственностью партнёрства. Члены некоммерческого партнёрства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнёрство не отвечает по обязательствам своих членов. При выходе из партнёрства его члены вправе получить часть имущества, за исключением членских взносов. Некоммерческое партнёрство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

Автономная некоммерческая организация (АНО) — организация, не имеющая членства, учреждённая гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных финансовых и имущественных взносов, для предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, права.

Надзор за деятельностью АНО осуществляют её учредители в соответствии с её уставом; управление осуществляет выборный коллегиальный орган управления. Как правило, АНО оказывают образовательные и другие платные услуги как на безвозмездной, так и на платной основе.

Фонд является объединением не граждан и юридических лиц, а их имущества для достижения общественно полезных целей. Это не имеющая членства некоммерческая организация, учреж-

дённая на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Учредителями общественного фонда вправе стать либо физические лица, либо физические лица и общественные объединения. Состав учредителей фонда после регистрации его устава изменять нельзя.

Органы государственной власти и местного самоуправления, а также государственные унитарные предприятия и государственные учреждения не вправе быть учредителями такого вида фондов. Однако ст. 10 Федерального закона «Об общественных объединениях» предусматривает создание иных видов фондов, отличных от общественного фонда, таких, как государственный или общественно-государственный фонд. В отношении последних действует Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 16.06.1991 г. «О регистрации общественно-государственных фондов». Такие фонды создаются на базе государственной или муниципальной собственности с обязательным привлечением имущественных и финансовых средств общественного объединения. Государственные фонды создаются только за счёт государственной или муниципальной собственности. Кроме того, Российская Федерация, её субъекты и муниципальные образования могут оказывать поддержку фондам, создаваемым гражданами и юридическими лицами.

Фонд является собственником имущества, в том числе взносов учредителей, у которых нет каких-либо имуществен-

ных прав по отношению к фонду. Фонд не основан на членстве, участие учредителей в деятельности фонда и в управлении им не предполагается. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей. Фонд использует имущество для целей, определённых в его уставе. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых он создан, и соответствующей этим целям. Для осуществления деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них.

Возможные формы предпринимательской деятельности фонда ограничены. По сравнению с другими некоммерческими организациями он не обладает правом участвовать в товариществах на вере в качестве вкладчика, а благотворительным фондам запрещено участвовать в хозяйственных обществах совместно с другими лицами. На фонд возложена обязанность ежегодно публиковать отчёты об использовании своего имущества. Поскольку порядок исполнения этой обязанности не определён, фонд самостоятелен в выборе печатного издания. Однако при этом следует учитывать территориальную сферу деятельности фонда и помещать информацию в издания, распространяемые в соответствующих регионах. Это позволит обеспечить получение информации всеми заинтересованными лицами.

Порядок формирования органов фонда и их компетенция определяются уставом. Особый орган фонда, который

создаётся в обязательном порядке, — Попечительский совет: он осуществляет надзор за деятельностью фонда, решениями других органов фонда, тем, как используются средства, соблюдается ли законодательство. Попечительский совет фонда действует исключительно на общественных началах.

Попечительский совет может быть преобразован либо в другую общественную организацию (объединение), либо в фонд. Однако нельзя преобразовать его в учреждение и в коммерческую организацию. При преобразовании все права и обязанности в вновь созданной организации переходят в соответствии с передаточным актом.

Источниками формирования финансовых средств и имущества Попечительского совета, по определению статьи 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях», могут быть:

- * регулярные и единовременные взносы учредителей, участников, членов;
- * добровольные взносы и пожертвования граждан, в том числе родителей обучающихся, и юридических лиц;
- * выручка от реализации товаров, работ, услуг, ценных бумаг;
- * доходы, дивиденды, проценты, получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- * доходы, получаемые от принадлежащей Попечительскому совету собственности;
- * другие поступления, не запрещённые законом.

Попечительский совет вправе также вести предпринимательскую деятельность при том условии, что она служит его устав-



ным целям и соответствует этим целям, т.е. доходы от этой деятельности направляются на осуществление уставных целей Попечительского совета. При этом названные некоммерческие организации могут создавать и участвовать в хозяйственных товариществах, обществах и иных хозяйственных (т.е. коммерческих) организациях.

Подчеркнём, что полученная некоммерческими организациями прибыль не может распределяться между членами этих организаций.

Наиболее оптимальные источники средств попечительского совета — **членские взносы** (только в членских организациях) и пожертвования (возможны не во всех организационно-правовых формах). Они относятся к целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и их уставную деятельность, которые не учитываются при определении налоговой базы. При этом пожертвования признаются таковыми в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (подп.1 п.2 ст.251 ГК РФ).

Наиболее часто встречающаяся ошибка — включать в документы формулировки «спонсорский взнос», «спонсорская помощь», так как налоговая инспекция, воспользовавшись нормами Федерального закона № 108-ФЗ от 18.07.1995 г. «О рекламе», может классифицировать такие поступления, как подлежащие налогообложению. Согласно статье 19 этого Закона, если организация предоставляет имущество, результаты интеллектуальной деятельности, услуги, работы другим лицам на условиях распространения получателем информации о нём, его товарах и т. п., то такая деятельность называется

спонсорством. Спонсорский вклад признаётся платой за рекламу, а спонсор и спонсируемый — соответственно рекламодателем и рекламораспространителем.

Согласно статье 582 ГК РФ **пожертвование** — это дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования можно делать гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и учебным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, а также государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 ГК РФ (то есть Российской Федерации, субъектам Федерации: республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономным областям, автономным округам, а также городским, сельским поселениям и другим муниципальным образованиям).

Таким образом, пожертвования возможны в отношении образовательных учреждений, в отношении общественных организаций — Попечительских советов, но не в отношении Попечительских советов, созданных, например, в форме некоммерческого партнёрства.

Пожертвование может быть совершено устно. Однако договор должен быть заключён в письменной форме, если:

- * дарителем является юридическое лицо, и стоимость дара превышает пять МРОТ;

- * предметом пожертвования является объект недвижимости (договор дарения недвижимого имущества подлежит обязательной государственной ре-

гистрации в порядке, установленном Федеральным законом № 122-ФЗ от 21 июля 1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»);

* договор содержит обещание дарения в будущем.

В этих случаях несоблюдение письменной формы влечёт недействительность договора.

Гражданин, в отличие от организации, может пожертвовать имущество стоимостью более пяти МРОТ и без заключения договора. Но при оформлении расчётно-платёжных документов и отражении операций в бухгалтерском учёте должно быть использовано именно понятие «пожертвование». А сведения о жертвователе нужно указать в первичном документе — в приходном ордере, акте приёмки-передачи и т.п.

Попечительский совет, получивший пожертвование, для использования которого жертвователь установил определённое назначение, должен вести обособленный учёт всех операций по использованию пожертвованного имущества. Если же в договоре пожертвования не установлено условие использования пожертвованного имущества по определённому назначению («пожертвование на уставные цели деятельности попечительского совета»), то обязанности вести обособленный учёт операций с этим имуществом у организации не возникает, должны лишь соблюдаться общие правила ведения бухгалтерского учёта, установленные Федеральным законом «О бухгалтерском учёте» и иными нормативными актами. При этом у жертво-

вателя также не может возникнуть права отмены пожертвования.

Грант — это денежные средства или иное имущество в случае, если их передача (получение) удовлетворяет следующим условиям (в целях исчисления налога на прибыль организаций, подп. 14 п. 1 ст. 251 НК РФ):

* предоставлены на безвозмездной и безвозвратной основах физическими лицами, некоммерческими организациями, в том числе иностранными и международными организациями и объединениями по перечню таких организаций, утверждаемому Правительством РФ;

* предоставлены на конкретные программы в области образования, искусства, культуры, охраны окружающей среды, а также на конкретные научные исследования;

* предоставлены на условиях, определяемых грантодателем, с обязательным предоставлением грантодателю отчёта о целевом использовании гранта.

Благотворительный грант — благотворительное пожертвование, имеющее целевой характер (ст. 15 Закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»). При пожертвовании гранта должен соблюдаться принцип безвозмездности, т.е. грант не может являться оплатой за труд (работы, товары, услуги).

Таким образом, наиболее целесообразным в современных условиях мы считаем создание Попечительского совета с образованием юридического лица. При этом, учитывая особенности организационно-правовых форм, наиболее практичным становится создание



Попечительского совета школы в форме, предусматривающей внесение членских взносов: некоммерческого партнёрства и общественной организации.

А для того, чтобы выбрать одну из этих форм, школа должна оценить важность для себя следующих преимуществ этих организационно-правовых форм: возможность входить в состав некоммерческого партнёрства юридических лиц — коммерческих организаций и невозможность — в состав общественной организации; невозможность получать партнёрствами пожертвований (но можно установить разнообразные членские взносы в Уставе партнёрства).

Управление Попечительским советом

Высшими органами управления некоммерческой организации в соответствии с их учредительными документами являются:

- * коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации;

- * общее собрание членов для некоммерческого партнёрства.

Порядок управления фондом определяется его уставом.

Основная функция высшего органа управления некоммерческой организацией — обеспечить соблюдение организацией целей, для которых она была создана.

К компетенции высшего органа управления Попечительским советом — некоммерческой организацией относятся решение следующих вопросов:

- * изменение устава некоммерческой организации;

- * определение приоритетных направлений деятельности организации, принципов формирования и использования её имущества;

- * образование исполнительных органов организации и досрочное прекращение их полномочий;

- * утверждение годового отчёта и годового бухгалтерского баланса;

- * утверждение финансового плана и внесение в него изменений;

- * создание филиалов и открытие представительств организации;

- * участие в других организациях;

- * реорганизация и ликвидация некоммерческой организации (за исключением ликвидации фонда).

Учредительными документами Попечительского совета может предусматриваться создание постоянно действующего коллегиального органа управления, которое будет решать часть этих вопросов.

Для большинства Попечительских советов целесообразна следующая структура высших органов управления. Общее собрание Попечительского совета — высший орган управления, который собирается не реже одного раза в год (как правило). Собрание принимает Устав, утверждает заключения ревизионной комиссии и определяет персональный состав Президиума или Совета.

Президиум или Совет Попечительского совета — постоянно действующий выборный коллегиальный орган, состоящий из выборных членов, исполнительного директора и председателя Попечительского совета. Они ведут все текущие дела Попечительского совета.

Общее собрание членом Попечительского совета или заседание коллегиального высшего органа управления некоммерческой организации правомочно, если на его собрании или заседании присутствует более половины его членов.

Решение общего собрания или заседания принимается большинством голосов членов, присутствующих на собрании или заседании. Решения по вопросам исключительной компетенции высшего органа управления принимаются квалифицированным большинством голосов в соответствии с требованиями закона «О некоммерческих организациях» и учредительных документов.

В автономной некоммерческой организации её работники не могут составлять более чем одну треть общего числа членов коллегиального органа этой организации. Некоммерческая организация не вправе выплачивать вознаграждение членам её высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

Исполнительный орган некоммерческой организации может быть коллегиальным и (или) единоличным. Исполнительный орган осуществляет текущее руководство деятельностью некоммерческой организации и подотчётен высшему органу управления Попечительским советом. К компетенции исполнительного органа относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления некоммерческой организацией, определённую Федеральным зако-

ном «О некоммерческих организациях», иными федеральными законами и учредительными документами некоммерческой организации (ст. 30 Закона «О некоммерческих организациях»).

Этапы создания Попечительского совета как самостоятельной некоммерческой организации

Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента государственной регистрации. Государственную регистрацию юридических лиц и постановку на налоговый учёт осуществляют Федеральная служба по налогам и сборам (кроме регистрации общественных объединений территориальными органами Минюста России).

Процесс регистрации новой некоммерческой организации — Попечительского совета школы должен проходить в строгом соответствии с положениями действующего на момент регистрации гражданского законодательства.

Сам процесс регистрации включает в себя этапы:

- * подготовительный (подготовку документов и организационные мероприятия),
- * регистрацию в налоговой инспекции (если Попечительский совет создаётся в форме общественной организации, то — в Регистрационной палате);
- * изготовление печати;
- * присвоение кодов статистики;
- * открытие расчётного (если необходимо, и валютного) счёта;
- * постановка на учёт в фондах социального страхования, пенсионном и др.



Только после этой процедуры возможно официальное начало деятельности.

Некоммерческая организация создаётся по решению учредителей (учредителя), которыми в зависимости от организационно-правовых форм могут выступать как физические, так и юридические лица.

Учредительными документами некоммерческих организаций являются устав, утверждённый учредителями (участниками), для общественной организации (объединения), фонда, некоммерческого партнёрства и автономной некоммерческой организации. Учредители (участники) некоммерческих партнёрств, а также автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

В учредительных документах некоммерческой организации должны определяться:

наименование некоммерческой организации с указанием на характер её деятельности и организационно-правовую форму, место нахождения; порядок управления; предмет и цели деятельности; сведения о филиалах и представительствах; права и обязанности членов; условия и порядок приёма в члены организации и выхода из неё (если некоммерческая организация имеет членство); источники формирования имущества; порядок внесения изменений в учредительные документы; порядок использования имущества при ликвидации;

иные положения, предусмотренные Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Устав фонда также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о цели фонда; указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, о судьбе имущества фонда при его ликвидации.

Учредительные документы некоммерческой организации могут содержать и иные не противоречащие законодательству положения.

В уставе Попечительского совета могут быть следующие разделы (их наименования могут различаться, жёстко определённой структуры не существует):

- * общие положения;
- * цели и задачи Совета;
- * членство в Совете;
- * порядок приёма в Совет и выхода из него;
- * управление Советом;
- * имущество и финансово-хозяйственная деятельность;
- * порядок реорганизации и ликвидации Совета.

В учредительном договоре учредители обязуются создать некоммерческую организацию, определяют порядок совместной деятельности; условия передачи ей своего имущества и участия в её деятельности, условия и порядок выхода учредителей (участников) из её состава.

В учредительном договоре о создании Попечительского совета — самостоятельной некоммерческой организации — указываются его название, решение о создании, фамилии и данные учредителей, размер уставного капитала,

решение о представлении организации на регистрацию в установленном порядке, доверенное лицо, которому учредители поручили регистрацию (как правило, директор партнёрства), а также основные виды деятельности партнёрства.

Протокол общего собрания учредителей должен содержать:

- * перечень присутствующих;
- * дату и номер протокола (как правило, протокол № 1);
- * повестку дня;
- * перечень докладчиков и краткое содержание их выступлений;
- * величину уставного капитала и способ внесения в него долей каждым учредителем.

В протоколе должны быть отражены вопросы для голосования, например:

- * о создании некоммерческой организации;
- * о составе учредителей;
- * о размере уставного капитала;
- * о назначении исполнительного директора; регистрации партнёрства.

Также в протоколе должны быть результаты голосования по каждому из вопросов.

В соответствии со статьёй 12 Закона РФ «О государственной регистрации юридических лиц», **при регистрации создаваемого юридического лица** в регистрирующий орган **представляются следующие документы.**

1. Подписанное заявителем **заявление о государственной регистрации** по форме Р11001, утверждённой Правительством России (постановлением Правительства РФ № 439 от 19 июня 2002 г. «Об утверждении форм и требований к оформ-

лению документов, используемых при государственной регистрации юридических лиц, а также физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей».

2. **Решение о создании юридического лица** в виде протокола (выписки из протокола) в соответствии с российским законодательством. В этом документе говорится об утверждении устава Попечительского совета и о том, что сформированы его руководящие органы и ревизионная комиссия.

3. **Учредительные документы** юридического лица (подлинники или нотариально удостоверенные копии).

4. Выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица — одного из учредителей Попечительского совета (если кто-то из выпускников школы живёт за границей и стал гражданином другого государства, он всё равно может участвовать в работе школы).

5. **Документ о месте нахождения** Попечительского совета. Адресом юридического лица, согласно части 2 статьи 8 Закона о государственной регистрации, считается место нахождения постоянно действующего исполнительного органа (индивидуального или коллегиального). К документам на адрес относятся нотариально заверенные: договор аренды помещения, свидетельство о собственности, гарантийное письмо.

6. Документ (квитанция) **об уплате государственной пошлины.** С 1 июля 2002 года в России введена единая го-



сударственная пошлина за регистрацию юридических лиц 2 тысячи рублей.

Государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган. **Уполномоченным лицом (заявителем)**, имеющим право подавать документы на регистрацию некоммерческого партнёрства, могут быть:

- * руководитель постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иное лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени этого юридического лица (например, назначенный учредителями директор);

- * учредитель (учредители — физические лица) юридического лица при его создании;

- * руководитель юридического лица, выступающего учредителем регистрируемого юридического лица;

- * иное лицо, действующее на основании оформленной надлежащим образом доверенности.

Постановка на учёт в налоговом органе осуществляется одновременно с государственной регистрацией. Ставят на учёт, также как снимают с учёта бесплатно. В дополнение к свидетельству о государственной регистрации выдаётся ещё и свидетельство о присвоении ИНН (идентификационный номер налогоплательщика), единый по всем видам налогов и сборов. Этот номер надо указывать в подаваемых в налоговый орган декларации, отчёте, заявлении или ином документе, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Коды статистики можно получить в региональных управлениях Государственного комитета РФ по статистике. Как правило, органы статистики требуют представить следующие документы: копию устава, копию учредительного договора, копии свидетельства о государственной регистрации и свидетельства о присвоении ИНН учредителям как физическим лицам. Копии не требуют нотариально заверять (однако могут потребовать предъявить оригинал).

Параллельно с обращением в налоговую инспекцию (из-за того, что в Фонде социального страхования РФ, Пенсионном фонде РФ, Фонде обязательного медицинского страхования РФ установлены жёсткие сроки постановки на учёт) нужно заказать печать Попечительского совета. В больших городах с её изготовлением проблем сейчас нет, но несколько дней (и даже недель) на её изготовление может уйти.

Регистрация в фонде социального страхования РФ требует от учредителей свидетельства о постановке на налоговый учёт, кодов статистики, печати. После регистрации в исполнительных органах Фонда социального страхования организации выдаётся страховое свидетельство, а также уведомление о размерах страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и справка о действительной постановке на учёт, которая необходима для того, чтобы открыть расчётный счёт в банке.

В **Пенсионном фонде** предъявляются аналогичные требования для постановки на учёт и также выдаётся соответствующий



щая справка, которую затем предъявляют в банке. Организация обязана зарегистрироваться в отделении Пенсионного фонда РФ в течение одного месяца со дня регистрации.

В выбранном банке (а даже в небольших городах действует несколько различных банков, с разными тарифами на открытие и ведение счёта) надо получить документы, необходимые для открытия **расчётного счёта**: заявление на открытие счёта; договор на расчётно-кассовое обслуживание в двух экземплярах; копию свидетельства о регистрации, заверенную нотариально; копию устава, заверенную нотариально; копию учредительного договора, заверенную нотари-

ально; карточку с образцами подписей, оттиска печати, заверенную нотариально; приказы о назначении на должность лиц, имеющих право первой и второй подписи в карточке с образцами подписей; нотариально заверенную копию свидетельства о постановке на учёт в налоговой инспекции; анкеты на всех лиц, имеющих право подписи в карточке (с предоставлением паспорта); копию информационного письма из органов статистики о присвоении кодов; документ, подтверждающий регистрацию организации в Фонде социального страхования РФ и в отделении Пенсионного фонда РФ; расчёт на установление организации лимита остатка денежных средств в кассе.