

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И МЕРЫ ПО ИХ ПОДДЕРЖКЕ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

Надежда Палиева,

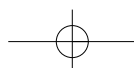
заведующая сектором защиты прав детей Министерства образования Ставропольского края, кандидат педагогических наук, доцент

Решение проблем жизнеобеспечения, воспитания, образования детей-сирот, создание условий для их социальной адаптации — одно из приоритетных направлений деятельности Минобразования края.

Основные причины сиротства в крае, как и в других регионах страны — асоциальное поведение родителей в условиях тяжёлой социально-экономической ситуации, недостаточное развитие механизмов выявления семейного неблагополучия на ранней стадии, реабилитационной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Как следствие, только в 2007 году у 1139 детей один родитель лишён родительских прав (2005 г. — 1043 чел., 2006 г. — 1223 чел.), у 801 ребёнка оба родителя лишены родительских прав (2005 г. — 492 чел., 2006 г. — 972 ребёнка). За последние шесть лет число семей, лишённых родительских прав, детей в них, детей, определяемых в детские дома, увеличилось в два раза.

Для улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в крае реализуются принятые в 2005–2007 годах нормативно-правовые





и организационно-правовые акты, методические рекомендации для практических работников, направленные на защиту прав детей-сирот, социальную и материальную поддержку этой категории граждан и их опекунов (попечителей).

Для преодоления внутриведомственной разобщённости в решении проблем детей-сирот в крае приняты и реализуются законы: «О некоторых вопросах защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей»; «Об организации деятельности по опеке и попечительству в Ставропольском крае»; «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Ставропольском крае государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; «О размерах оплаты труда приёмных родителей и льготах, предоставляемых приёмной семье» и др.

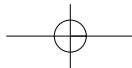
Закон Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» позволяет обеспечить дополнительные права на бесплатный проезд; увеличить размер стипендии студентам не менее чем на 50%; приобрести учебную литературу и письменные принадлежности, получать единовременное денежное пособие выпускникам детских домов. На экспертизе находится проект постановления Правительства Ставропольского края «О некоторых мерах по реализации Закона Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2007 году впервые в бюджет края заложены средства на обучение на курсах по подготовке выпускников школ — детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к поступлению в вузы и ссузы.

В соответствии с Законом Ставропольского края «О размере и порядке выплат денежных средств на содержание ребёнка-опекуну (попечителю)» размер ежемесячной выплаты денежных средств на содержание ребёнка-опекуна увеличен в Ставропольском крае с 2526 рублей до 4 тыс. рублей.

На развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлен Закон Ставропольского края «О патронатном воспитании».

Решение жилищной проблемы выпускников (детей-сирот), по сути, определяет весь процесс их дальнейшей социализации и адаптации в обществе. Для этого в Ставропольском крае приняты и реализуются Закон Ставропольского края «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; постановление Правительства Ставропольского края от 20 октября 2004 года № 127-п «Об утверждении Порядка приобретения и предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, проживающим на территории Ставропольского края». В 2004 году в бюджет Ставропольского края впервые за долгие годы внесена строчка «приобретение жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». С 2004 по 2007 годы на эти цели выделены 62 млн рублей, в том числе 6 млн руб. за счёт средств федерального бюджета. За этот период были приобретены 176 квартир для лиц из числа детей-сирот, в том числе в 2007 году — 60 квартир. Существенно сумма на эти цели увеличится в 2008 г. — до 173 млн рублей, что почти в 3 раза больше, чем за последние четыре года. Однако и этих средств крайне недостаточно. В жильё нуждаются 1845 чел.

Вопросы охраны прав несовершеннолетних, положение детей-сирот



Надежда Палиева

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И МЕРЫ
ПО ИХ ПОДДЕРЖКЕ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ



и детей, оставшихся без попечения родителей, а также реализация Федеральной целевой программы «Дети — сироты» регулярно рассматриваются на краевых совещаниях при губернаторе СК, заседаниях Правительства СК, межведомственных совещаниях с руководителями органов управления образования, специалистами по охране прав детей и руководителями образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ежегодно эти вопросы рассматриваются на межведомственных совещаниях.

На базе Министерства образования Ставропольского края продолжает функционировать Детская общественная приёмная. Ежедневно в неё обращаются 10–15 граждан для решения жизненно важных проблем.

Наметилась устойчивая тенденция к улучшению питания школьников.

100% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 80% детей из социально незащищённых семей охвачены бесплатным горячим питанием. Стоимость одного дня в среднем по краю составила 96 рублей (2006 г. — 52 руб.).

Вместе с тем, число детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает увеличиваться. Активизирована работа с различными структурами, общественностью по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей. (В 2007 году — 2314, 2005 г. — 2176, 2006 г. — 2287 чел.)

Большинство из вновь выявленных детей-сирот переданы на воспитание в семью. Так, в 2007 году на воспитание в семью переданы 1644 ребёнка, (2005 г. — 1344 чел., 2006 г. — 1528), в том числе под опеку (попечительство) 1470 детей (2005 г. — 1212, 2006 г. — 1414), в приёмную семью 47 детей (2005 г. — 1, 2006 г. — 12), на усыновление 127 детей (2005 г. — 131, 2006 г. — 102).

Всего в 2007 году переданы в семью 2179 чел., в том числе под опеку (попечительство) 1798 чел., в приёмную семью 57 чел., на усыновление — 316 чел. (российскими гражданами 177, иностранными гражданами — 139), патронат — 8 чел.

В 2007 г. на 70% увеличилось количество детей, устроенных на воспитание в семьи граждан.

484 (21%) ребёнка, оставшихся без попечения родителей, были устроены в дома ребёнка, детские дома и школы-интернаты для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждения социальной защиты населения и иные учреждения на полное государственное обеспечение (2005 г. — 602 (28,6%), 2006 г. — 536 (23%)).

37 чел. (1,3%) в 2007 году устроены в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования (2005 г. — 32 (1,5%), 2006 г. — 27 (27%)).

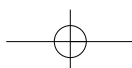
В 2007 году неустроенными в семьи или соответствующие учреждения остались 82 чел., 66 чел. из них помещены в учреждения временного содержания (2005 г. — 163, 2006 г. — 134, 2004 г. — 150).

Впервые в Ставропольском крае 8 детей переданы на патронатное воспитание.

Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2007 году составило 13 008 чел. (2005 г. — 12 420, 2006 г. — 12 686). Из них 7054 чел. находятся на воспитании в семьях под опекой (958 в патронатных семьях, 1378 добровольно родителями переданы под опеку (попечительство), 4966 получают опекунское пособие). В приёмных семьях воспитываются 119 чел. (2005 г. — 100, 2006 — 100). В детских домах воспитываются 1145 детей, школах-интернатах — 512.

В семьях усыновителей проживают 4289 чел.

37





Усыновление, опека (попечительство) и иные формы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Большое внимание уделяется построению в крае системы выявления, учёта и определения детей, оставшихся без попечения родителей. С этой целью 27 февраля 2007 года проведён семинар-совещание для специалистов по охране прав детей по проблеме «Дело-производство в системе выявления, учёта и определения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Обобщён опыт работы отдела образования администрации Апанасенковского муниципального района, издан одноимённый сборник, изготовлены единые для всех территорий края журналы учёта детей-сирот и кандидатов в замещающие семьи.

Георгиевский, Невинномысский, Новопавловский органы опеки и попечительства стали победителями конкурса «Лучший орган опеки и попечительства в России». Ставропольский край принял активное участие во Всероссийском конкурсе лучших инновационных моделей семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Представленная на конкурс муниципальная модель жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Апанасенковского муниципального района Ставропольского края заняла первое место. Коллективу вручён ваучер на стажировку в США весной 2008 года.

Для совершенствования деятельности в сфере охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с 1 января 2008 года в органы управления образованием и отделы опеки и попечительства ад-

министраций муниципальных районов и городских округов дополнительно введены 120 единиц специалистов в сфере охраны прав детей.

Самая защищённая и естественная среда для развития ребёнка — это **биологическая семья**, независимо от того, полная она или неполная. Ребёнку необходимо, чтобы рядом находились близкие люди, способные в любой момент обеспечить его развитие, стабильность жизни. Во всём, что касается защиты детства, предпочтение отдаётся сохранению ребёнка в родной семье и возвращению его в родительскую семью.

Но если это невозможно, то ребёнок передаётся в замещающую семью. Основная функция этой семьи — заменить ребёнку утраченную кровную семью и отсутствующих биологических родителей. К замещающим относятся семьи усыновителей, опекунские, приёмные, патронатные семьи, детские дома семейного типа, семейные воспитательные группы, детские деревни

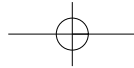
В Ставропольском крае создана нормативно-правовая база развития семейных форм определения детей-сирот.

В крае существуют такие семейные формы определения детей данной категории:

Усыновление — самая приоритетная форма определения детей-сирот. Семья усыновителей приравнивается к биологической семье. В Ставропольском крае проживают 4289 усыновлённых детей. В 2007 году на усыновление были переданы 316 детей (2005 г. — 321, 2006 г. — 267). Число усыновлённых возросло на 30%.

Опекунская семья (другая распространённая форма определения детей-сирот), где опекунами (95%) являются близкие родственники. Опекуны свои функции выполняют безвозмезд-





Надежда Палиева

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И МЕРЫ
ПО ИХ ПОДДЕРЖКЕ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ



но. Размер опекунского пособия на содержание опекаемого ребёнка составляет 4 тыс. рублей. Из них 7054 чел. находятся на воспитании в семьях под опекой (2005 г. — 4022, 2006 г. — 6683), в том числе 4966 чел. получают опекунское пособие.

В крае успешно развивается **институт приёмной семьи**.

Профессия приёмного родителя тяжёлая, но благородная. Посвятить себя воспитанию детей, зачастую со сложными проблемами в развитии и здоровье — это гражданский подвиг. Ведь даже лечение и коррекция таких детей, которые обычно в организованных коллективах проходят на месте, для приёмной семьи сопряжено со многими трудностями. Это бесконечные визиты в поликлинику, очереди в регистрациях и у кабинетов врачей.

В приёмной семье Гранкиных воспитываются малыши с проблемами в развитии, в том числе с синдромом Дауна.

Глубокий инвалид, уже юноша, воспитывается в семье Кохановской Натальи Николаевны.

Обрела родителей Левина Аня в семье Полковниковых Предгорного района. Сегодня девочка стала победителем конкурса «Мисс-2007».

Сегодня число приёмных семей составило 36 (2005, 2006 гг. — по 19). В приёмных семьях воспитываются 119 чел. (2005 г. — 100, 2006 г. — 100).

Основанием для создания данного института является Закон Ставропольского края «О размерах оплаты труда приёмных родителей и льгот, предоставляемых приёмной семье. Приёмные родители получают заработную плату. (На первого ребёнка выплачивают три тысячи рублей, на каждого последующего ребёнка ещё по 1,5 тыс. рублей, кроме того, 20% за работу с детьми-сиротами, 30% за воспитание в семье детей-инвалидов, 30% — за

воспитание детей дошкольного возраста до 3 лет.)

Увеличились средства, планируемые в бюджете края на финансирование приёмных семей (2006 г. — 6,7 млн рублей из краевого бюджета; 2007 г. — 10,5 млн рублей, в том числе из федерального бюджета 2,1 млн рублей).

В 2007 году в крае создан новый социальный институт патронатной семьи. Впервые на патронатное воспитание переданы 8 детей. Патронатные семьи созданы в Буденновском, Изобильненском, Кировском и Новоалександровском районах.

Основной формой социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — замещающая семья. Наиболее востребованными в крае остаются усыновление и опека.

Для информирования населения о семейных формах устройства детей-сирот в феврале 2007 года совместно с телекомпанией АТВ была проведена социальная акция «Чужих детей не бывает», создан сайт Минобразования края «Дадим шанс детям». Информация о детях-сиротах также размещена на сайте АТВ. Газеты «Ставропольская правда», «Комсомольская правда», журнал «Семейная сессия» также включились в работу по поиску замещающих семей. Кроме того, выпущены плакаты с социальной рекламой, которые размещены в населённых пунктах края.

В декабре 2007 года проведён приём профессиональных замещающих семей у министра образования края А.Ф. Золотухиной. Приёмным семьям подарены телевизоры, видеокамеры, телефоны, цифровые фотоаппараты.

В результате проведённой работы в первом полугодии 2007 года на учёт в кандидаты в замещающие семьи встали 352 семьи, что на 100 семей больше, чем в первом полугодии 2006 года. На воспитание в семью были переданы

39





134 воспитанника детских домов (32 ребёнка возвращены в биологическую семью, 30 детей усыновлены, 72 чел. переданы под опеку). 216 детей провели весенние каникулы в гостевых семьях. Более 500 семей, являющихся жителями края, изъявили желание взять воспитанников детских домов в гости на летние каникулы (в два раза больше, чем летом 2006 г.). Это стало хорошей возможностью для детей приобрести опыт семейной жизни, а взрослым впоследствии стать их опекунами.

На 1 января 2008 года в органах опеки и попечительства на учёте состоят 76 семей, желающих взять детей под опеку (попечительство), 19 чел. — в приёмные родители, 248 чел. — на усыновление, 1 чел. — на создание патронатной семьи.

В 2007 году 12 родителей восстановились в родительских правах.

При определении детей в семью большое внимание уделяется контролю за подбором кандидатов в замещающие семьи и положением детей в них, для чего создаётся соответствующая инфраструктура. В восьми городах и районах края созданы и работают медико-социальные, психолого-педагогические центры сопровождения приёмных детей и приёмных родителей. Сотрудниками центров проводится обучение, психологическое тестирование кандидатов в замещающие родители, внимательно изучаются представляемые документы, раскрывающие особенности личности будущего родителя, воспитателя, опекуна; оказывается всесторонняя помощь приёмным детям в адаптации к новым жизненным условиям.

Распоряжением Правительства Ставропольского края от 24 января 2007 года № 9-рп создан краевой центр психолого-медико-социального сопровождения.

В первом полугодии 2007 года Министерством образования края про-

ведена проверка положения детей, воспитывающихся в опекунских и приёмных семьях, в 21 территории края из 35. Результаты проверки обсуждены с заместителями глав администраций муниципальных районов и городских округов на совещании по проблеме совершенствования деятельности органов опеки и попечительства.

Министерством образования Ставропольского края принимаются меры по выполнению законодательства в сфере учёта детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Анализ деятельности органов опеки и попечительства по формированию государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, проводится ежеквартально.

На учёте в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоят 2058 чел. В течение 2007 года на учёт были поставлены 498 чел. и 480 чел. сняты с учёта (возрастной состав: до 4 лет — 182, от 4 до 9 лет — 287, 10 лет и старше — 1501).

Причины постановления детей на учёт: письменный отказ от родительских прав — 172 чел.; родители лишены родительских прав — 1122 чел., родители находятся в розыске — 35 детей, родители умерли — 80.

Состояние здоровья: с задержкой психического развития — 120 чел.; с умственной патологией — 65 чел., гепатитом — 43 чел., врождёнными аномалиями — 17 чел.; расстройствами нервной системы — 373 реб.; остальные дети имеют незначительные отклонения.

Дети, находящиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В крае развита система определения детей-сирот и детей, оставшихся без

Надежда Палиева

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И МЕРЫ
ПО ИХ ПОДДЕРЖКЕ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ

попечения родителей. Сегодня функционируют 34 малокомплектных детских дома и 3 школы-интерната для детей-сирот. В них созданы приближённые к домашним комфортные условия проживания. Ребята обеспечены развивающими играми, спортивным инвентарём, современным мультимедийным оборудованием, компьютерной техникой и имеют доступ к всемирным образовательным ресурсам через сеть интернет. У детских домов большой библиотечный фонд. Для укрепления здоровья детей используются возможности бальнеологического лечения в условиях здравниц Кавказских Минеральных Вод. Большое внимание было уделено летнему отдыху воспитанников. В 2007 году в санаториях КМВ поправили своё здоровье 45% воспитанников детских домов. Отдохнули в летних лагерях 97,3% воспитанников детских домов, 87% находящихся под опекой, 49,4% детей-инвалидов, 68% детей беженцев и вынужденных переселенцев, 62% детей из малообеспеченных семей, 90% воспитанников приёмных семей.

Большую работу проводят главы администраций муниципальных образований и руководители крупных предприятий края по организации шефства над воспитанниками детских домов, привлечению материальных средств на содержание детей-сирот. Только за второе полугодие текущего года выделено около 1 млн рублей на летний отдых воспитанников детских домов.

На конец 2007 года 1675 детей воспитываются в учреждениях интернатного типа (2005 г. — 1912, 2006 г. — 1765), в детских домах — 1183 чел., в том числе детей-сирот 1145 (проектная мощность — 1501, свободных мест — 338).

В крае начата работа по деинституализации образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для этого

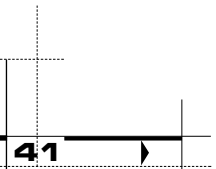
разработана модель учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нового типа и программа реформирования образовательных учреждений для детей-сирот.

Для социализации воспитанников детских домов и приобщения их к здоровому образу жизни проведены VI краевая спартакиада, краевой этап X фестиваля художественного творчества среди воспитанников детских домов. Победители стали участниками мероприятий, проводимых в ЮФО и на российском уровне.

Для воспитанников детских домов проводятся музейные уроки, концерты артистов Ставропольской краевой филармонии. 120 воспитанников детских домов края приняли участие в совместном с музеем изобразительных искусств проекте «Музей. Музыка. Дети». Победители конкурса награждены поездкой в г. Санкт-Петербург.

Победители VI краевой спартакиады среди воспитанников детских домов Ставропольского края заняли 1-е место на всероссийских спортивных соревнованиях (детский дом № 12 г. Ставрополя), 1-е место — на всероссийских соревнованиях по мини-футболу (детский дом № 12 г. Ставрополя). Победители краевого этапа X фестиваля художественного творчества «Созвездие» среди воспитанников детских домов заняли на всероссийском одноимённом фестивале 2-е место в номинации «Слово» (детский дом г. Георгиевска) и 2-е место в номинации «Песня» (школа-интернат с. Константиновское Петровского района). Воспитанники Константиновской школы-интерната для детей-сирот стали победителями в соревнованиях по мини-футболу в г. Санкт-Петербурге.

Серьёзное внимание Министерством образования Ставропольского края уделяется подготовке, переподготовке и повышению квалификации педагогов



41





ческих и руководящих кадров для системы образования края, в том числе и для учреждений государственной поддержки. В крае в системе детских домов и школ-интернатов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работают 1356 человек.

Обеспеченность педагогическими кадрами детских домов края остаётся в течение последних трёх лет стабильной.

Одним из основных направлений работы Министерства образования края по кадровому обеспечению школ-интернатов, детских домов, специальных образовательных учреждений является развитие в крае служб практической психологии, подготовка кадров психологов, социальных педагогов и организация их деятельности.

Экономическое обеспечение вопросов охраны прав детей-сирот

Правительство и Государственная Дума Ставропольского края уделяют большое внимание вопросам улучшения материальной базы детских домов.

Финансирование государственных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из бюджета Ставропольского края растёт из года в год.

Экономический анализ расходов бюджета Ставропольского края на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, свидетельствует о значительном увеличении финансирования по сравнению с 2006 годом. Так, на содержание детей-сирот в детских домах и приёмных семьях расходы в 2007 году увеличены с 191,7 до 251,7 млн рублей (на 31,3%), в том числе на питание детей финансирование увеличено на

21 млн рублей (на 65,5%), на прочие расходы, в том числе и приобретение мягкого инвентаря, одежды и обуви на 4,7 млн рублей (на 13,8%).

Вместе с тем, в крае есть случаи нарушения законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ещё недостаточно активно органами опеки и попечительства ведётся работа по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, возвращению детей в биологические семьи.

Несмотря на принимаемые в крае меры по защите жилищных и имущественных прав детей, по-прежнему очень остро стоит проблема обеспечения выпускников детских домов и школ-интернатов жильём.

До сих пор не разработан в крае льготный механизм квотирования рабочих мест для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей...

Каковы пути решения всех этих проблем?

Необходимо продолжать работу по развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, политику разукрупнения детских домов; обеспечить контроль за условиями жизни и воспитания детей, воспитывающихся в замещающих семьях, организовать деятельность семейных центров на базе детских домов; продолжить практику реорганизации, реформирования детских домов в центры по профилактике и предупреждению социального сиротства, в учреждения, максимально приближенные к семейным условиям; развивать сеть центров постинтернатной адаптации воспитанников детских домов, школ-интернатов для подготовки детей-сирот к самостоятельной жизни.