

О ВОПРОСАХ ИЗМЕНЕНИЯ правового статуса бюджетных учреждений

Галина Меркулова,
председатель ЦК Профсоюза работников
народного образования и науки РФ

Законодательным закреплением одного из основных направлений государственной программы реструктуризации бюджетного сектора стали вступившие в силу с 8 января 2007 г. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений».

В письме ЦК Профсоюза от 29 января 2007 г. № 22 «О применении федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в сфере образования» сформулированы принципиальные позиции и даны конкретные рекомендации Профсоюза, связанные с применением этого закона в сфере образования, поскольку он имеет рамочный характер и распространяется на все основные сферы бюджетного сектора: науку, образование, здраво-

охранение, культуру, социальную защиту, занятость населения, физическую культуру и спорт.

Для обеспечения практической реализации этого закона необходимо принять подзаконные нормативные правовые акты как на федеральном, так на региональном и муниципальном уровнях.

В соответствии с поручением Правительства РФ от 9 января 2007 г. № АЖ-П13-8 должны быть подготовлены и приняты восемь постановлений Правительства РФ, которые направлены на реализацию этого закона. Среди этих восьми документов *ключевые для практического его применения два документа*, которые уже приняты:

Постановление Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 325 «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения» и Постановление Правительства РФ от 31 мая 2007 г. № 337 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения» (без определения которых вообще не может идти речи об изменении типа существующего учреждения).

Среди этих восьми документов есть и та- кой, как перечень федеральных государ- ственных учреждений, тип которых не под- лежит изменению. В упомянутом письме ЦК Профсоюза рекомендует территориаль- ным профсоюзным организациям принять участие в формировании региональной и ме- стной нормативной правовой базы по реали- зации этого закона, чтобы на стадии подго- товки документов была высказана и опреде- лена позиция профсоюзных организаций, и прежде всего по вопросу о перечне госу- дарственных и муниципальных образова- тельных учреждений, статус которых не мо- жет быть изменён.

Что касается принятых во исполнение Феде- рального закона «Об автономных учреждени- ях» постановлений Правительства РФ, то необходимо иметь в виду следующее.

Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2007 г. № 325 в соответствии со статьёй 5 этого закона утверждена фор- ма предложения о создании автономного уч- реждения путём изменения типа существую- щего государственного или муниципального учреждения. При этом Минэкономразвития России поручено утвердить методические рекомендации по заполнению указанной формы.

Утверждённая форма предложения обяза- тельна для подготовки соответствующим ор- ганом власти, в ведении которого находится государственное (федеральное или регио- нальное) или муниципальное учреждение, по согласованию с органом власти, на кото- рый возложено управление соответствующим имуществом, предложения о создании авто- номного учреждения путём изменения типа существующего государственного или муни- ципального учреждения. Это предложение подготавливается таким органом по инициа- тиве или с согласия государственного или муниципального учреждения, т.е. установлен принцип добровольности и учёта интересов коллектива при изменении типа существую- щего учреждения, который становится гаран- тией соблюдения прав в этой сфере.

К числу обязательных требований к содер- жанию предложения о создании автономного

учреждения отнесены в частности: обоснование создания автономного уч- реждения, в том числе с учётом воз- можных социально-экономических по- следствий его создания, доступности такого учреждения для населения и ка- чества выполняемых им работ, оказы- ваемых им услуг, а также сведения об одобрении изменения типа существ- вующего государственного или муници- пального учреждения высшим коллеги- альным органом этого учреждения при наличии такого органа.

Следовательно, предложение о созда- нии автономного учреждения в числе других положений в обязательном по- рядке должно содержать сведения об одобрении изменения типа учрежде- ния высшим коллегиальным орга- ном этого учреждения при наличии такого органа (возможные проблемы, связанные с применением этого поло- жения в системе образования, по- дробно изложены в письме ЦК Профсоюза от 29 января 2007 г. № 22). В утверждённой форме это положение дополнено позицией о том, что при отсутствии коллегиального органа в документ вносятся рекви- зиты решения руководителя этого уч- реждения об одобрении изменения типа учреждения.

Постановлением Правительства РФ от 31 мая 2007 г. № 337 установлен порядок определения видов особо цен- ного движимого имущества автономного учреждения, которым автономное уч- реждение не вправе распоряжаться без согласия учредителя.

Предусматривается, что виды особо ценного движимого имущества феде- ральных автономных учреждений опре- деляются совместным решением соот- ветствующего федерального органа ис- полнительной власти, осуществляющего нормативное правовое регулирование в сферах науки, образования, здравоо- хранения, культуры, социальной

защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, и федерального органа исполнительной власти, на который возложено управление федеральным имуществом, т.е. в сфере образования виды этого имущества будут определять Министерство образования и науки РФ и Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (Росимущество).

При этом Рособразование по согласованию с Росимуществом будет принимать решения об отнесении имущества конкретных федеральных автономных образовательных учреждений к категории особо ценного движимого имущества (исключении имущества из категории особо ценного движимого имущества) на основании уже определённых Минобрнауки России и Росимуществом видов особо ценного движимого имущества.

Установлено, что при определении видов особо ценного движимого имущества федеральных автономных учреждений в его состав включаются:

- движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 50 тыс. рублей;
- иное движимое имущество, балансовая стоимость которого составляет менее 50 тыс. рублей, без которого осуществление федеральным автономным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено;
- имущество, которое отчуждается в специальном порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе музейные коллекции и предметы в федеральной собственности, включённые в со-

став государственной части Музейного фонда РФ, библиотечные фонды, отнесённые в установленном порядке к памятникам истории и культуры, документы Архивного фонда РФ.

При этом постановлением предусмотрено, что к особо ценному движимому имуществу не может быть отнесено имущество, которое не предназначено для основной деятельности федерального автономного учреждения, а также имущество, приобретённое федеральным автономным учреждением за счёт доходов, полученных от осуществляемой в соответствии с его уставом деятельности.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления должны будут установить порядок определения видов особо ценного движимого имущества автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося соответственно в собственности субъекта РФ, и на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, с учётом требований этого постановления в части определения видов особо ценного движимого имущества федеральных автономных учреждений.

По мнению Профсоюза, эти проблемы требуют дополнительного рассмотрения и оценки с точки зрения обоснованности установленных стоимостных критериев особо ценного движимого имущества, возникающих при этом экономических и иных рисков, а также других вопросов. ■

Подробнее смотрите на сайте:
www.gov.ru