

# НОВЫЕ СИСТЕМЫ оплаты труда педагогов: федеральные правила

**Анатолий Вифлеемский,**  
директор Центра экономики образования,  
доктор экономических наук, г. Нижний Новгород

Сегодня много говорится о введении новых систем оплаты труда педагогических работников. Рассмотрим несколько принятых в последнее время нормативных правовых актов, касающихся регламентации введения новых систем оплаты труда на федеральном уровне. Подчеркнём, что мы рассматриваем именно нормативные правовые акты, а не рекомендации Минобрнауки РФ, не обязательные к применению и не касающиеся федеральных государственных образовательных учреждений.

## **Повышение размеров оплаты труда**

Подавляющее большинство регионов продолжают использовать в качестве системы оплаты труда работников образования (как и других отраслей бюджетной сферы) Единую тарифную сетку; она используется и в федеральных государственных бюджетных учреждениях.

Ставка первого разряда по ЕТС на федеральном уровне оставлена в размере 1221 рубль (в то время как в большинстве субъектов РФ и муниципальных образований была

повышена на 15% и возросла до 1404 рублей. И это несмотря на то, что минимальный размер оплаты труда составил с 1 сентября 2007 г. 2300 рублей (Федеральный закон № 54-ФЗ от 20.04.2007 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты РФ).

На федеральном уровне повышение оплаты труда работников бюджетной сферы было произведено в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 1311-р от 28 сентября 2007 г., которым предусматривалось:

«Направить ассигнования, предусмотренные на 2007 год, главным распорядителям средств федерального бюджета на оплату труда работников федеральных бюджетных учреждений и гражданского персонала воинских частей, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений, в размере, превышающем объём ассигнований федерального бюджета, предусмотренный приложением к Постановлению Правительства

Российской Федерации № 605 от 22 сентября 2007 г., на увеличение в соответствии с пунктом 3 этого Постановления оплаты труда указанных категорий работников на 15 процентов».

Таким образом, для того чтобы понять, как повышать оплату труда работникам федеральных государственных образовательных учреждений, обратимся к Постановлению Правительства РФ, тем более что именно это постановление посвящено и введению новых систем оплаты труда на федеральном уровне.

### **Новая система оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений**

Постановление Правительства РФ № 605 от 22 сентября 2007 г. «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и гражданского персонала воинских частей, оплата труда которых осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» (далее — Постановление № 605), как следует даже из названия, определяет порядок введения новых систем оплаты труда на федеральном уровне, в том числе в подведомственных Рособразованию федеральных государственных образовательных учреждениях. Естественно, что федеральные новые системы оплаты труда станут примером для подражания для региональных и местных органов власти. Возможно, именно в связи с этим на федеральном уровне инициированы КПМО (комплексные проекты модернизации образования), предусматривающие более быстрое введение новых систем оплаты труда учителей муниципальных общеобразовательных учреждений. Подчеркнём: речь идёт только о федеральных **бюджетных** учреждениях: при переходе в автономные федеральные государственные учреждения они вправе будут использовать другую систему оплаты труда, чем те, которые останутся бюджетными.

Пунктом 1 Постановления № 605 утверждено Положение об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и гражданского персонала воинских частей, определяющее порядок введения новых систем оплаты труда, в том числе работников федеральных государственных образовательных учреждений. При этом пункт 2 Постановления № 605 определяет сроки введения новых систем оплаты труда — в период с 1 сентября 2007 г. по 31 декабря 2008 г. Конкретные сроки и порядок введения новых систем оплаты труда устанавливаются:

- *федеральными министерствами — в отношении учреждений, находящихся в ведении федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных соответствующим министерствам, а также в отношении учреждений, подведомственных министерствам непосредственно;*
- *федеральными службами и федеральными агентствами, руководство деятельностью которых осуществляют Президент и Правительство Российской Федерации, — в отношении подведомственных им учреждений;*
- *иными государственными органами и организациями — в отношении подведомственных им учреждений.*

Федеральные бюджетные учреждения, являющиеся главными распорядителями средств федерального бюджета, сроки и порядок введения новых систем оплаты труда устанавливают самостоятельно.

Третий и четвёртый пункты постановления определяют размеры средств, направляемых на оплату труда, при переходе на новые системы оплаты труда. Это существующий в настоящее время размер фонда оплаты труда и дополнительный — увеличение на 15% (согласно рассмотренному выше распоряжению Правительства РФ). При этом указывается, что объём средств на оплату труда работников и персонала, предусмотренных соответствующим федеральным бюджетным

учреждениям в федеральном бюджете и бюджетах государственных внебюджетных фондов, может быть уменьшен только при уменьшении объёма предоставляемых федеральными бюджетными учреждениями государственных услуг.

Повышения ставок ЕТС до введения новых систем оплаты труда больше не предполагается: федеральные бюджетные учреждения, в которых не введены новые системы оплаты труда, направляют средства в размере увеличения указанных ассигнований на увеличение стимулирующих выплат. Педагогическим работникам федеральных государственных образовательных учреждений отнюдь не гарантируется увеличение размеров оплаты труда (о чём много говорится на федеральном уровне) — кому-то будут повышены надбавки (иные стимулирующие выплаты), а кому-то — нет.

Какова будет новая система оплаты труда, постановление не определяет. Единственное ограничение установлено пунктом 5 Постановления № 605: заработная плата работников и персонала (без учёта премий и иных стимулирующих выплат), устанавливаемая в соответствии с новыми системами оплаты труда, не может быть меньше заработной платы (без учёта премий и иных стимулирующих выплат), выплачиваемой до введения этих новых систем оплаты труда, при сохранении объёма должностных обязанностей работников (персонала) и выполнении ими работ той же квалификации.

Министерству здравоохранения и социального развития РФ даны Правительством РФ следующие поручения:

— в 3-месячный срок утвердить перечни видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях;

— до 31 марта 2008 г. утвердить профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам с учётом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, согласованных с соответствующими профсоюзами;

— до 1 июля 2008 г. внести предложения в установленном порядке по установлению

базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам;

— разработать и утвердить методические рекомендации по введению в федеральных бюджетных учреждениях новых систем оплаты труда;

— давать разъяснения по применению Постановления № 605.

**Положение об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и гражданского персонала воинских частей,** утверждённое Постановлением № 605, предусматривает, что системы оплаты труда работников и персонала устанавливаются с учётом:

- а) единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих;
- б) единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих;
- в) государственных гарантий по оплате труда;
- г) базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы по профессиональным квалификационным группам;
- д) перечня видов выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных учреждениях;
- е) перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях;
- ж) рекомендаций Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;
- з) мнения соответствующих профсоюзов.

*Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы устанавливаются руководителем учреждения на основе требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для соответствующей профессиональной*

деятельности, а также с учётом сложности и объёма выполняемой работы. Можно ожидать, что новая система оплаты труда работников федеральных государственных образовательных учреждений, также как и действующая, основанная на применении ЕТС, будет учитывать сложность и объёмы выполняемых работ, дифференцироваться в зависимости от уровня профессиональной подготовки и уровня квалификации.

### **Выплаты компенсационного характера**

Эти выплаты устанавливаются к окладам (должностным окладам), ставкам заработной платы работников и персонала, если иное не установлено федеральными законами и указами Президента РФ. Виды выплат компенсационного и стимулирующего характера, входящие в систему оплаты труда работников и персонала, устанавливаются в соответствии с перечнями видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в федеральных бюджетных учреждениях, утверждаемыми Минздравсоцразвития РФ.

*Размеры и условия выплат стимулирующего характера устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами.*

При введении новой системы оплаты труда сохраняется существующий порядок самостоятельного определения учреждениями образования мер материального стимулирования, в порядке, установленном коллективным договором и локальным актом образовательного учреждения.

Важной, но довольно спорной новацией является предусмотренный Положением об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и гражданского персонала воинских частей порядок определения заработной платы руководителя учреждения.

*Зарплата руководителей учреждений, их заместителей и главных бухгал-*

*теров состоит из должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера. Должностной оклад руководителя учреждения определяется трудовым договором и составляет три размера средней заработной платы работников основного персонала возглавляемого им учреждения.*

Учитывая, что учреждения имеют различные масштабы, а средняя заработная плата в них может отличаться при этом незначительно, такая жёсткая взаимосвязь необоснованна. Обратим также особое внимание на то, что это всего лишь должностной оклад руководителя, куда не включаются надбавки, премии и различные стимулирующие выплаты.

К основному персоналу учреждения относятся работники, непосредственно обеспечивающие выполнение основных функций, в целях реализации которых создано учреждение. Перечень должностей, профессий работников учреждений, относимых к основному персоналу по виду экономической деятельности, устанавливается федеральным органом исполнительной власти (иным государственным органом или организацией), в ведении которого находится учреждение, по согласованию с Минздравсоцразвития РФ.

*При расчёте средней заработной платы учитываются оклады и выплаты стимулирующего характера работников (персонала) за календарный год, предшествующий году установления должностного оклада руководителю. Выплаты компенсационного характера при расчёте средней заработной платы для определения должностного оклада руководителя не учитываются.*

Порядок исчисления размера средней заработной платы для определения размера должностного оклада руководителя определяется Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Должностные оклады заместителей руководителей и главных бухгалтеров учреждений

устанавливаются на 10–30% ниже должностных окладов руководителей этих учреждений. Тем самым в образовательном учреждении легально появляется каста руководителей, куда включается и главный бухгалтер, зарплата которых в несколько раз выше оплаты труда педагогического персонала.

*Федеральный орган исполнительной власти (иной государственный орган или организация), в ведении которого находится учреждение, может также устанавливать руководителю учреждения выплаты стимулирующего характера. В этих целях федеральные органы исполнительной власти (иные государственные органы и организации, являющиеся главными распорядителями средств федерального бюджета), в ведении которых находятся учреждения, вправе централизовать до 5% ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на оплату труда работников и персонала подведомственных им учреждений, на выплаты стимулирующего характера руководителям указанных учреждений.*

Руководителю учреждения, являющегося главным распорядителем средств федерального бюджета, выплаты стимулирующего характера устанавливаются Правительством РФ. Размеры выплат стимулирующего характера определяются с учётом результатов деятельности учреждения.

Получается, что до 5% от общего фонда оплаты труда образовательного учреждения в рамках новой системы оплаты труда теперь могут составлять стимулирующие выплаты его руководителю. Как правило, в федеральных учреждениях работают 1000 человек, а фонд оплаты труда составляет сотни миллионов рублей. В результате руководители федеральных учреждений (например, ректоры вузов) вполне легально станут миллионерами, получая заработную плату, в несколько раз превышающую заработную плату и министерских работников, и депутатов Государственной Думы РФ.

*К сожалению, столь значительное повышение стимулирующих выплат руководителям будет осуществляться за счёт ущемления оплаты труда профессорско-преподавательского состава тех же высших учебных заведений.*

Пунктом 10 Положения предусмотрено, что штатное расписание учреждения утверждается его руководителем по согласованию с федеральным органом исполнительной власти (иным государственным органом или организацией), в ведении которого находится учреждение. Штатное расписание учреждения, являющегося главным распорядителем средств федерального бюджета, утверждается руководителем учреждения.

По отношению к образовательным учреждениям такое предписание нарушает нормы статьи 32 Закона РФ «Об образовании», в соответствии с пунктом 9 которой установление штатного расписания входит в компетенцию самого образовательного учреждения. Тем самым установление подзаконным актом обязанности согласовывать штатное расписание с какой-либо организацией нарушает федеральное законодательство об образовании и не может быть признано законным.

Объём средств на оплату труда работников и персонала формируется на календарный год, исходя из объёма ассигнований федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и средств, поступающих от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности учреждения.

*Средства на оплату труда, формируемые за счёт ассигнований федерального бюджета, могут направляться учреждением на выплаты стимулирующего характера. При этом, начиная с 1 января 2010 г., объём средств на указанные выплаты должен составлять не менее 30% средств на оплату труда, формируемых за счёт ассигнований федерального бюджета.*

Таким образом, объёмы стимулирующего фонда до 2010 года не лимитируются, а с 2010 г. вводится минимальный

размер 30% (в настоящее время размер надтарифного фонда педагогических работников, как правило, составляет 25% общего фонда оплаты труда), т.е. введение новой системы оплаты труда предполагает рост доли стимулирующей части заработной платы педагогических работников.

А вот норма о том, что *«средства на оплату труда, поступающие от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, направляются учреждениями на выплаты стимулирующего характера»*, на практике может вызвать определённые проблемы. Во-первых, с 1 января 2008 г. все такие доходы в полном объёме зачисляются в федеральный бюджет и могут быть направлены учреждению лишь как бюджетные средства. Во-вторых, более половины студентов государственных вузов страны учатся на платной основе. Соответственно, значительное число работников федеральных государственных образовательных учреждений получают не только стимулирующие выплаты за счёт доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, но и свои должностные оклады. Если же дословно следовать процитированной норме, то должностные оклады за счёт полученной от студентов платы учреждение установить не вправе.

К сожалению, нет надежды на то, что система оплата труда работников федеральных государственных образовательных учреждений будет напоминать (как по размерам, так и по условиям) систему оплаты труда федеральных государственных служащих. Указ Президента РФ № 763 от 25.07.2006 г. (ред. от 01.08.2007 г.) «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» предусматривает не очень большие месячные оклады федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы. Однако к окладу предусматривается ежемесячное денежное поощрение,

не зависящее от качества работы государственного служащего. Тем самым власти просто скрывают истинные размеры своих официальных окладов.

Кроме того, пункт 3 названного Указа предусматривает, что размеры месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих устанавливаются в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации, что также значительно увеличивает совокупный заработок чиновника.

5-й пункт Указа требует выплачивать федеральным государственным гражданским служащим ежемесячную надбавку к должностному окладу за особые условия гражданской службы в следующих размерах:

- а) по высшей группе должностей гражданской службы — от 150 до 200% должностного оклада;
- б) по главной группе должностей гражданской службы — от 120 до 150% должностного оклада;
- в) по ведущей группе должностей гражданской службы — от 90 до 120% должностного оклада;
- г) по старшей группе должностей гражданской службы — от 60 до 90% должностного оклада;
- д) по младшей группе должностей гражданской службы — до 60% должностного оклада.

Кроме того, федеральным государственным гражданским служащим производятся другие выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации ■

**Подробнее смотрите на сайте:**  
[www.gov.ru](http://www.gov.ru)