

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРАКТИКУМ ПО ТЕМЕ «БЕЗРАБОТИЦА»

Цель практикума

Опираясь на знания учащихся, выяснить смысл и экономические причины безработицы, показать основные разновидности безработицы и степень их опасности для экономики страны, познакомить с системой государственной поддержки безработных.

Методическое обеспечение

Раздаточный материал на каждую парту с перечнем обсуждаемых вопросов, тестов, рекомендаций по изучаемой теме. На доске — слова А.И. Герцена: «В мире нет ничего разрушительнее, невыносимее, чем бездействие».

Содержание практикума

Объяснение нового материала. По ходу объяснения учащиеся с помощью учителя составляют и записывают в тетрадях логический конспект по теме «Безработица».

1-й вопрос: Кто такой безработный?

а) критерии признания человека безработным;

б) откуда берутся безработные;

в) причины, порождающие остроту проблемы безработицы;

г) безработица людей и безработица рабочих мест.

2-й вопрос: Виды безработицы:

а) фрикционная;

б) структурная;

в) циклическая;

г) сезонная.

3-й вопрос: Что делать человеку, который оказался без работы?

4-й вопрос: Государственная поддержка безработных.

5-й вопрос: Как можно сократить безработицу?

Работа с раздаточным материалом

а) Ответы на вопросы 4, 5, 9:

1. Почему японские безработные решили совершить кругосветное путешествие?

2. Как безработица связана с убыточностью предприятия?

3. Как на безработицу влияет сокращение управленческого аппарата?

4. Кто и каким образом может оказаться «лишним на своей работе»?

5. Что должен делать человек, оказавшийся без работы?

6. Что такое биржа труда?

7. Как устроена работа биржи труда?

8. Откуда берутся деньги на пособия по безработице?

9. Почему у бездельника мало шансов получить пособие по безработице?

10. Каким должно быть отношение к безработному со стороны общества и близких людей?

б) Тест для самоконтроля «Познай самого себя».

Ход практикума

Вопрос: Кто такой безработный?

В купе поезда «Москва — Берлин» ехали трое: русский и два японца. Все говорили по-английски. Выяснилось, что японцы, следуя от порта Находка по железной дороге, пересекают Россию. Оба альпинисты. По дороге делают остановки — «штурмуют горы». Их главная цель — швейцарские Альпы и возвращение на родину с другой стороны земного шара. Оба... безработные.

Их русский попутчик никак не мог взять в толк, каким образом, лишившись заработка, они могут позволить себе двухлетнее кругосветное путешествие. Японцы объяснили: безработица, безусловно, зло, но не такое, чтобы ставить на жизни крест.

Своё положение безработных они объясняют временным сокращением производства аккумуляторов (работают они на аккумуляторном заводе). Японские экономисты просчитали, что спад будет продолжаться два года. Можно было подыскать другую работу. Но зачем

это делать, если оба — классные специалисты именно в этой области? Зачем искать работу, если им платят приличное пособие по безработице? Решили попутешествовать. Вот так!

А как у нас? Теперь практически невозможно найти в мире страну, где нет безработицы. Она быстро распространяется в бывших республиках распавшегося Союза. И Россия — не исключение. Угроза безработицы всегда стоит за плечами любого наёмного работника, и чтобы она не застала человека врасплох, надо хорошо себе представлять, откуда она возникает, сколь длительной может быть и как с ней бороться.

Для анализа проблем безработицы необходимо, прежде всего, чётко определить, кого следует считать безработным. Критерии признания человека безработным обычно устанавливаются законом или правительственными документами и могут немного различаться в разных странах. Но, как правило, несколько одинаковых признаков присутствуют во всех определениях. Это:

- трудоспособный возраст, то есть человек должен быть старше минимального возраста, с которого законодательство разрешает работать по найму, но младше возраста, по достижении которого назначается пенсия по старости. Следовательно, подростки до трудоспособного возраста или мужчины старше 60 лет и женщины старше 55 лет (в России) не могут считаться безработными, даже если они хотят работать, но не могут найти место;

- отсутствие у человека постоянного источника заработка в течение некоторого времени (например, месяца);

- доказанное стремление человека найти работу (например, обращение его в службу занятости и посещение тех работодателей, к которым его направляют на собеседование со-трудники этой службы).

Только тот, кто отвечает этим признакам, считается безработным и учитывается при определении общего уровня безработицы в стране, то есть доли безработных в общей численности её рабочей силы.

Откуда же берутся безработные?

Во-первых, в условиях плановой экономики у нас существовало множество убыточных предприятий — заводы, фабрики, совхозы и т.д. Убыточные — это значит такие, которые не получали от продажи своей продукции того, что тратили на её производство. Их постоянно поддерживало государство. Теперь многие предприятия попытались себя окупить. Но не у всех это получилось. Например, оборудование на заводе старое, хорошую продукцию давать не может. Люди работают с прохладцей, так как зарплата невысока. Цены на продукцию подняли, а она по этим ценам никому не нужна. И завод закрывается. Его бывшие рабочие — безработные.

Во-вторых, сокращается аппарат управления, который был нужен старой плановой экономике. Рынку — настоящему рынку — раздутый аппарат чиновников не нужен. Многие

специалисты-управленцы не нашли себе места в новых рыночных структурах — банках, биржах, фирмах, малых предприятиях и т. д. Они стали безработными.

В-третьих, многие предприятия стали освобождаться даже от работников, которые имеют хорошую специальность, являются работающими людьми. Это происходит оттого, что предприятие сохранилось, а вид деятельности изменился. Эти люди тоже стали безработными.

В-четвёртых, многие работники оказались «лишними», потому что прибыль предприятия стала зависеть не от числа работающих, а от их усилий. И если раньше один и тот же объём работы выполняли 10 человек, то теперь с работой за высокую зарплату могут справиться трое. Значит, семеро остальных — безработные.

Другими словами, безработица — одна из наиболее болезненных проблем даже для самых развитых стран. Острота проблемы безработицы порождается рядом причин:

- Человек — экономический ресурс особого типа. Если он сейчас не востребуется экономикой, его, как правило, нельзя зарезервировать и «положить в холодильник до лучших времён». Потерянное рабочее время невосстановимо, и тот объём благ, который не был сегодня произведён из-за безработицы, уже нельзя компенсировать в будущем.

- Даже если человек не работает, он не может перестать потреблять и ему всё равно

нужно кормить себя и семью. Поэтому общество вынуждено искать средства для спасения безработных от голодной смерти или от превращения их в бандитов. Но направляемые на это средства не становятся вознаграждением за производство новых благ, а значит, не ведут к дальнейшему росту благосостояния всех граждан страны.

- Рост безработицы сокращает спрос на товары на внутреннем рынке. Люди, не получающие зарплату, вынуждены довольствоваться лишь самым минимумом средств к существованию. В результате затрудняется сбыт товаров на внутреннем рынке («рынок сжимается»). Тем самым рост безработицы обостряет экономические проблемы страны и служит толчком для дальнейшего сокращения занятости. Этот порочный круг крайне опасен: с каждым оборотом разомкнуть его становится всё труднее.

- Безработица обостряет политическую ситуацию в стране. Причина — растущее озлобление людей, лишившихся возможности достойно содержать свои семьи и проводящих день за днём в изматывающих поисках работы.

- Рост безработицы может вести к росту числа преступлений, которые люди совершают, чтобы добыть нужные блага.

Безработица — явление мирового масштаба. По данным ООН, безработными являются более 800 миллионов человек. Принято считать, что уровень безработицы в стране от одного до трёх процентов вполне допустим, с безработи-

цей в пять процентов экономика способна существовать, но семь процентов — уже социально опасный уровень, которого надо всячески избегать.

Следует, правда, отметить, что в рыночной экономике обычно существуют два явления: безработица людей и «безработица» рабочих мест, то есть наряду с людьми, не имеющими работы, имеются незанятые рабочие места. Но обычно в рыночной экономике количество безработных людей намного превышает количество не соответствующих их запросам рабочих мест, тогда как в нерыночной экономике чаще всего наблюдается обратная картина.

Существуют различные виды безработицы, каждый из которых порождается своими причинами. Сегодня экономисты предпочитают говорить не о безработице вообще, а выделять её специфические виды:

- фрикционная;
- структурная;
- циклическая;
- сезонная.

Фрикционная безработица существует даже в странах, переживающих бурный экономический расцвет. Её причина состоит в том, что работнику, уволенному со своего предприятия или покинувшему его по своей воле, требуется некоторое время для того, чтобы найти новое рабочее место. Оно должно устроить его и по роду деятельности, и по уровню оплаты, а нередко и по многим другим критериям. Даже если на рынке труда такие места есть, найти их удаётся не сразу.

Кроме того, на рынке труда всегда существуют безработные, которые ищут работу в первый раз (молодёжь, женщины, вырастившие детей, и др.), такие «новички» также учитываются при определении уровня фрикционной безработицы.

Экономическая наука считает фрикционную безработицу явлением нормальным и не вызывающим тревоги (тем более что обычно она носит кратковременный характер). Более того, фрикционная безработица просто неизбежна в нормально организованной экономике, поскольку в ней отражается свобода выбора людьми места работы.

Что же может вести к росту уровня фрикционной безработицы?

Следует выделить несколько основных причин:

1. Неосведомлённость людей о возможности найти работу по своей специальности и с устраивающим их уровнем оплаты в конкретных фирмах.

2. Факторы, объективно снижающие мобильность рабочей силы. Например, человек не нашёл работу в своём городе, но не может переселиться в другой, где такая работа есть, из-за неразвитости рынка жилья или отсутствия прописки. Такая ситуация характерна для России, что невыгодно отличает отечественный рынок труда от рынка труда, скажем, США. Американские работники переезжают из города в город без всяких трудностей, — благодаря хорошо развитому рынку жилья и отсутствию требований о «прописке» или «регистрации».

3. Особенности национального характера и образа жизни. Фрикционная безработица выше в тех странах, гражданам которых предпочитают жить всю жизнь в одном и том же населённом пункте. При таком образе жизни (характерном и для многих россиян) сокращается перетекание рабочей силы между регионами.

Структурная безработица возникает в результате технического прогресса, сокращающего спрос на работников одних профессий и увеличивающего спрос на работников других профессий. Иными словами, структурная безработица порождается невозможностью трудоустройства из-за различий в структуре спроса и предложения рабочей силы на рынках труда различных профессий.

Возникновение структурной безработицы означает, что многим людям придётся осваивать новые профессии и неизвестно, будут ли они в дальнейшем получать столько же, сколько получали благодаря своей прежней профессии. Избежать структурной безработицы невозможно. Это связано с тем, что технический прогресс всё время рождает новые товары, технологии и даже целые отрасли (персональные компьютеры, лазерные диски). В результате сильно меняется структура спроса на рабочую силу, а люди с ненужными более в прежнем количестве профессиями оказываются не у дел, пополняя ряды безработных.

Например, ввоз в Россию значительного числа персо-

нальных компьютеров привёл к отказу от использования больших ЭВМ, для обслуживания которых требовалось много программистов. Вместе с компьютерами из-за рубежа пришло новое «поколение» программных продуктов, позволяющих общаться с машиной без посредника — программиста. Чтобы сохранить или получить работу, программистам старой школы пришлось срочно переучиваться, овладевать новыми языками программирования и новыми пакетами программ.

Другой пример: в военно-промышленном комплексе происходит сокращение численности и высвобождение работников. Они могут быть нужны в других расширяющихся отраслях и производствах, но не готовы и не способны к этим видам деятельности. Структурная безработица, при всей своей болезненности, может даже не сильно волновать страну, напряжение появится лишь в том случае, если общее число свободных мест не уступает числу людей, ищущих работу, хотя и имеющих другие специальности. Если рабочих мест вообще меньше, чем безработных, тогда дело плохо. Это означает, что в стране возникла третья, самая неприятная форма безработицы — циклическая.

Циклическая безработица присуща странам, переживающим общий экономический спад. В этом случае кризисные явления возникают не на отдельных, а практически на всех товарных рынках. Трудности переживает большинство фирм страны, а потому массовые

увольнения начинаются почти одновременно и повсеместно. В итоге общее число свободных рабочих мест в стране оказывается гораздо меньше числа безработных.

Иногда к категории безработных относят (хотя и не вполне правомерно) сезонных работников. Они остаются без работы из-за того, что некоторые виды деятельности могут осуществляться только в определённые периоды года. Наиболее характерным примером являются рабочие сельского хозяйства, занятые в период уборки урожая, а в остальное время перебивающиеся случайными заработками

Скажем, в России до революции 1917 года «сезонными безработными» были даже рабочие-каменщики, и вот почему. Наши прадеды считали, что во время русской зимы возводить кирпичные стены нельзя. И, как только начинались холода, строящиеся дома консервировали. Работа возобновлялась только при плюсовых температурах. Возможно, поэтому и стоят по сей день старые дома во многих городах России.

Сезонная безработица знакома людям многих профессий, например, всем, кто обслуживает отдыхающих на курортах. Такая незанятость, конечно, порождает определённые проблемы, но в ней нет ничего трагического: придёт новый сезон и с ним вернётся работа. Более того, сезонно незанятые люди не вполне подходят под определение безработного, так как часто сами не занимаются активным поиском постоянного

места работы. Кому-то нравится такой образ жизни, у других нет нужной квалификации или желания её получить и т.д.

Для экономики России сейчас характерна структурная безработица, дополняемая циклической. Причина заключается в чрезмерном развитии в прошлом отраслей по производству оружия и неконкурентоспособности многих видов отечественных товаров по сравнению с зарубежными. В новой российской экономике предприятия, производящие такую продукцию, оказались ненужными, и над их работниками нависла серьёзная угроза безработицы. В то же время отрасли, производящие потребительские товары, хотя и обладают большим потенциалом развития, не могут этот потенциал реализовать из-за нехватки денежных средств, необходимых для развития.

Сейчас в нашей стране стало явным весьма специфическое явление, возникшее ещё во времена командной системы, — так называемая **неполная занятость**.

Наиболее распространёнными в России проявлениями неполной занятости являются:

- предоставление работникам неоплачиваемых отпусков;
- введение сокращённого рабочего дня или сокращённой рабочей недели.

Люди, находящиеся в таком положении, формально не состоят на учёте в службе занятости и не получают пособия по безработице. Если не руководствоваться принятыми крите-

риями (рассмотрены выше), безработными их назвать нельзя. Но по уровню трудовой активности и заработкам они нередко находятся в худшем положении, чем официальные безработные.

Корни нынешней российской неполной занятости уходят во времена командной системы. Именно тогда в нашей стране возникло явление, которое можно обозначить как «скрытая безработица». Поскольку коммунистическая идеология не допускала возможности существования в социалистическом государстве безработицы, численность рабочих мест планировалось так, чтобы возникал даже некоторый их избыток. Недаром на стенах заводов и рекламных щитах в советское время всегда висели объявления типа: «Заводу требуются работники следующих специальностей...».

Формальная ликвидация безработицы доставалась дорогой ценой — поддержанием на предприятиях избыточной численности работников. Эти работники получали занятость за счёт недоплаты другим трудящимся. Так командная система искусственно сокращала безработицу, переводя её в скрытую форму. Расплачивались за это наиболее продуктивно трудившиеся работники снижением уровня получаемой ими заработной платы.

К сожалению, государство этим не ограничивалось и диктовало предприятиям не только пониженный уровень оплаты, но и завышенное число занятых. Таким образом, все работники,

нанятые сверх численности предприятия (по штатному расписанию), были исключены из числа безработных искусственно — это и есть скрытая безработица командной экономики.

Как только в России начал постепенно формироваться нормальный механизм рынка труда, с одной стороны, а государство уже не могло командовать предприятием, покрывая убытки от содержания излишнего числа работников, — с другой, скрытая безработица начала превращаться в открытую. В России появились официально признанные безработные и люди с неполной занятостью.

Сегодня российские предприятия просто уволить избыточных работников не всегда могут или хотят. Дело, в частности, в том, что после увольнения работников закон предусматривает перечисление службе занятости в течение нескольких месяцев их заработной платы. Это позволяет платить безработным пособие в течение некоторого времени, пока они ищут работу.

Но у многих предприятий просто нет денег на такие выплаты и дешевле оказывается не увольнять работника, а держать его в состоянии скрытой безработицы. Кроме того, нередко россияне стесняются быть «безработными» и предпочитают где-то «числиться», даже ценой отказа от помощи со стороны службы занятости.

Так что же делать человеку, который остался без работы? Даём конкретные рекомендации:

- Не надо отчаиваться. Если есть желание работать — без работы или без социальной защиты не останется никто.

- Нужно решить, что лучше: жить на пособие и искать подходящую работу или сразу пойти на курсы переподготовки и получить новую специальность, которая нужна в данный момент.

- Обратиться на биржу труда. Такая биржа собирает заявки с разных учреждений и организаций, нуждающихся в рабочей силе. Эти заявки включают в себя общие сведения о месте труда, характере труда, предлагаемой должности, условиях оплаты и т.д.

Обратившись на биржу, нуждающийся в работе человек заполняет встречную «заявку», в которой указывает сведения о себе (специальность, стаж работы и т.д.), ожидаемые условия работы (оплата, жильё и т.д.). Все заявки «встречаются» на бирже. Происходит отбор возможных вариантов и безработному предлагаются подходящие места. Его дело — решить, согласен он или не согласен.

Это не означает, что биржа труда может решить все проблемы за человека, оказавшегося безработным. Биржа призвана помочь ему сориентироваться в безбрежном море рыночных отношений. Однако только сам человек, его воля и характер помогут без оглядки на «доброе дядю» — государственство.

Важный вопрос — государственная поддержка безработных.

В любом случае государство, получающее с граждан налоги, не имеет право стоять в стороне в таком деле, как безработица. Кроме организации бирж труда, всевозможных служб занятости, оно создаёт специальный фонд, из которого безработным выплачиваются деньги. Это и есть пособие по безработице. А государственный фонд называется фондом занятости. В него гражданами уплачивается специальный ежемесячный налог.

Существует старинная русская поговорка: «От сумы и от тюрьмы не зарекайся». Как бы вы связали это народное изречение с необходимостью уплачивать ежемесячный процент в фонд занятости? Пособие по безработице — мечта каждого принципиального бездельника. Как хорошо: не работаешь, а денюжки идут! Не всё так просто. Законом предусматривается:

- Пособие может выплачиваться только тем, кто потерял работу (а не просто её никогда не имел) и проработал до увольнения определённый срок. Этот срок может быть различным в разных государствах.

- Пособие выплачивается не вечно и не так уж долго. Оно рассчитано на несколько месяцев и может уменьшаться в зависимости от того, сколько времени безработный ищет работу.

- Размер пособия может составлять лишь часть заработка, который имел работник до увольнения. Это может быть, например, 70%, а через несколько месяцев уже 50% и т.д. Жить и содержать семью на по-

собою по безработице очень трудно. Эти деньги являются помощью государства на трудный в жизни человека период. За это время ему нужно успеть решить, как дальше жить. Люди, попавшие в положение безработного, как правило, очень переживают. Им иногда кажется, что жизнь закончилась, они никому не нужны. Это ошибка. Они нужны. Им пока неясно, где в них нуждаются. Необходимо этих людей поддержать всеми доступными средствами, особенно если это твои мама, папа, другие близкие люди.

Как можно сократить безработицу? Многообразие её типов делает эту задачу чрезвычайно сложной. Поскольку единого «лекарства от безработицы» быть не может, любой стране для решения этой проблемы приходится использовать самые разные методы.

Уровень фрикционной безработицы может быть снижен за счёт:

1) улучшения информативного обеспечения рынка труда (во всех странах эту функцию выполняют организации по трудоустройству — биржи труда. Они собирают у работодателей информацию о существующих вакансиях и сообщают её безработным);

2) устранения факторов, снижающих мобильность рабочей силы. Для этого прежде всего необходимо:

а) создание развитого рынка труда;

б) увеличение масштабов жилищного строительства;

в) отмена административных преград для переезда из

одного населённого пункта в другой.

На протяжении первой половины 90-х годов в России было сделано немало в этом направлении: проведена приватизация жилья (без которой не может существовать его рынок), разрешена торговля жильём, намечается ликвидация системы прописки.

Сокращению структурной безработицы более всего способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации.

Часто люди не могут найти работу из-за отсутствия навыков, которые теперь требуются в их профессии. Например, в 1995 году российские газеты были заполнены объявлениями, в которых на работу (с высокой зарплатой) приглашались бухгалтера. На это приглашение охотно откликнулись бы отечественные инженеры, многие из которых пребывали в состоянии скрытой безработицы, числясь в штатах полуживых предприятий и научных институтов. Увы, они не обладали необходимыми знаниями в области бухгалтерского учёта. Но поскольку спрос на переобучение был велик, то вскоре рекламные газеты запестрили объявлениями различных бухгалтерских курсов. И многие из тех, кто окончил такие курсы, со временем действительно нашли работу в качестве бухгалтера.

Наиболее трудно бороться с циклической безработицей. Для решения этой задачи приходится использовать много различных мер.

Одна из них — это создание условий для роста спроса на товары.

Мы уже выяснили, что спрос на рынке труда зависит от ситуации на рынке товаров и услуг. То есть занятость возрастёт, а безработица упадёт в том случае, если товарные рынки предъявят большой спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.

Отсюда и проистекают призывы многих российских политиков «впрыснуть» в экономику дополнительные деньги для реализации схемы:

Повышение доходов граждан —> Рост спроса на товары —> Рост производства пользующихся спросом товаров —> Рост занятости на производстве, производящем эти товары.

Серьёзным изъяном этой схемы борьбы с безработицей является возможность скачка темпов инфляции. Ведь для наращивания производства товаров потребуется время, а дополнительные деньги на рынки сразу не поступят. В итоге возникнет спрос и при прежней величине предложения это вызовет немедленный рост цен. Поэтому более разумными способами увеличения спроса являются:

- стимулирование роста экспорта. Это может привести к росту объёмов производства на отечественных предприятиях и занятости на них;

- поддержка и поощрение инвестиций на реконструкцию предприятий с целью повышения конкурентоспособности

продукции. Тогда отечественным предприятиям удастся увеличить свою долю на рынке и нарастить масштабы производства и занятости;

- поощрение иностранных инвестиций в экономику России. Результатом таких инвестиций становится либо создание новых производств, либо реконструкция действующих.

Конечные итоги — рост производства и занятости населения. Наблюдая за соотношением величины безработицы и инфляции, британский экономист А.У. Филипс установил и в 1958 году опубликовал результаты, согласно которым между уровнем безработицы в стране и темпами роста цен наблюдается обратная пропорциональная зависимость.

В графическом виде связь уровня безработицы и темпов инфляции — в виде «кривой Филипса». Согласно рисунку повышение уровня безработицы может не только сбить темпы инфляции до нуля, то есть подавить рост цен, но и достичь отрицательной инфляции — дефляции (снижения цен).



«Кривая Филипса» отражает тот факт, что стремление сократить безработицу путём расширения спроса и увеличения

числа рабочих мест приводит к упорному росту инфляции. В то же время увеличение доли безработных приводит к сокращению денежной массы, выплачиваемой в виде зарплаты, и тем самым способствует подавлению инфляции.

Приходится, однако, отметить, что попытки государственного регулирования экономики, как показал опыт второй половины XX века, не всегда ведут к успеху. Часто оказывается, что увеличение безработицы сопровождается снижением роста цен лишь в пределах коротких периодов времени.

В перспективе последствия могут быть иными. Как свидетельствует реальная экономическая ситуация в ряде стран, бывает, что и безработица растёт, и цены растут. В этом случае приходится искать факторы, способные оказать положительные воздействия и на безработицу, и на инфляцию. А именно:

1. Создание условий для сокращения предложения труда

Очевидно, что чем меньше людей претендует на работу, тем легче её найти даже при том же числе свободных рабочих мест. Сократить число претендентов на эти места и тем самым высвободить дополнительные вакансии для безработных вполне реально. Некоторое облегчение может принести, например, предоставление возможности досрочного выхода на пенсию работникам, не достигшим пенсионного возраста (мужчинам с 57–58 лет, женщинам с 53–54 лет).

Вместе с тем этот способ может использоваться только в очень ограниченных масштабах, так как он влечёт за собой существенное увеличение пенсионных выплат.

2. Создание условий для роста самозанятости

Смысл такого рода программ состоит в том, что людям помогают открыть собственное дело, чтобы они могли прокормить себя и свою семью, даже если им не удастся найти работу по найму.

Содержание этих программ может быть самым различным. Например, в ряде стран для начинающих предпринимателей создают специальные «бизнес-инкубаторы». Такой «инкубатор» обычно представляет собой скопление помещений, в которых фирмам в течение определённого времени можно практически бесплатно пользоваться услугами связи и консультациями специалистов по различным вопросам коммерческой деятельности. Став на ноги и начав получать прибыль, фирма покидает «инкубатор», уступая место новичкам.

В России поддержку самозанятости взяло на себя государство. В этих целях принята Программа поддержки малого предпринимательства и в 1995 году создан Государственный комитет, который занимается реализацией этой программы. Его задача — помогать начинающим отечественным предпринимателям успешно стартовать и, как минимум, обеспечить средства для существования своим семьям, а в идеале — создать новые рабочие места для

тех, кто сейчас без работы, но не обладает качествами бизнесмена и может работать только по найму.

3. Реализация программы поддержки молодых работников

Для помощи молодёжи могут использоваться различные методы:

а) экономическое стимулирование молодёжной занятости (например, предоставление определённых налоговых льгот фирмам, в штате которых моло-

дые работники составляют договорённую долю);

б) создание центров обучения молодых людей тем профессиям, шансы на занятость в которых наиболее высоки.

Программ сокращения числа безработных в разных странах придумано немало, но важно понимать одно: все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить безработицу. Такой результат достигается только при общем улучшении экономи-

ческой ситуации в стране. Тогда в ней начнёт расти спрос на товары и для их производства становится выгодно нанимать людей, которые жили до этого на пособие по безработице. Именно такое развитие событий нужно России, чтобы число незанятых во всех регионах упало до уровня, соответствующего только фрикционной и структурной безработице.

*г. Полевской
Свердловская область*

Приложение 1

Кто такой безработный?

Критерии признания человека безработным	Откуда берутся безработные
1. Трудоспособный возраст 2. Отсутствие у человека постоянного источника зарплаты 3. Доказанное стремление человека начать работу	1. Ликвидация убыточных предприятий 2. Сокращение аппарата управления 3. Изменение деятельности предприятия 4. Увольнение «лишних» работников

Приложение 2

Причины, порождающие остроту проблемы безработицы

1. Человек — экономический ресурс особого типа 2. Вынужденная помощь безработным со стороны общества 3. Рост безработицы — обострение экономических проблем страны 4. Рост безработицы — обострение политической ситуации в стране 5. Рост безработицы — увеличение преступности
--

Приложение 3

Человек остался без работы, что делать?

Не отчаиваться	Решить для себя: жить на пособие по безработице (краткосрочность, определённость, фиксированность) или получить новую специальность через переподготовку	Обратиться на биржу труда Получить государственную поддержку
----------------	--	---

Как можно сократить безработицу

Фрикционная безработица	Структурная безработица	Циклическая безработица
1. Улучшение информационного обеспечения 2. Создание рынков жилья 3. Ликвидация системы прописки	Программа профессионального переобучения и переквалификации	1. Создание условий для роста спроса на товары: <ul style="list-style-type: none"> • стимулирование роста экспорта • поддержка и поощрение инвестиций • поощрение иностранных инвестиций 2. Создание условий для сокращения предложения труда: досрочный выход на пенсию 3. Создание условий для роста самозанятости 4. Программа поддержки молодых работников

Виды безработицы

Фрикционная	Структурная	Циклическая	Сезонная	Скрытая (характерна для России)
Схема предприятия	Технический прогресс	Экономический спад страны	Работа в определённый период года	1. Избыточная численность работающих на предприятии 2. Неполная занятость
1) недостаточная информированность людей 2) неразвитость рынка жилья 3) особенности образа жизни людей	Возникновение новых профессий Сокращение работников ненужных профессий	Закрытие предприятий	а) рабочие сельского хозяйства б) строители в) обслуживающий персонал курортов	а) предоставление неоплачиваемых отпусков б) введение сокращённого рабочего дня