

НОРМАТИВНАЯ наполняемость классов

Анатолий Вифлеемский,
директор Центра экономики образования,
доктор экономических наук, г. Нижний Новгород

Какая нормативная наполняемость классов установлена в общеобразовательных школах городской и сельской местности? Имеют ли право органы управления образованием требовать, чтобы в городской школе в классе было не менее 25 учащихся? Кто и как может быть наказан за превышение предельной наполняемости классов?

Иногда ошибочно говорят о нормативной наполняемости класса в сельской местности в 20 человек, а в городской местности — 25 человек. В соответствии с пунктом 31 Типового положения об общеобразовательном учреждении, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196, на занятиях по иностранному языку и трудовому обучению на второй и третьей ступенях общего образования, физической культуре на третьей ступени общего образования, по информатике и вычислительной технике, физике и химии (во время практических занятий) допускается деление класса на две группы: в городских школах, если наполняемость класса составляет 25 человек и в сельских — не менее 20 человек. Таким образом, 20 человек — это лишь наполняемость класса в сельской местности, при которой класс разделяют на две группы для того, чтобы провести практические занятия. Что касается наполняемости класса в 25 учащихся в городской школе, — вопрос несколько сложнее.

Согласно пункту 25 Типового положения об общеобразовательном учреждении, количество классов определяется в зависимости от числа поданных заявлений и условий, созданных для образовательного процесса и с учетом санитарных норм и контрольных нормативов, указанных в лицензии. При этом наполняемость классов и групп продленного дня устанавливается в количестве 25 учащихся (пункт 26 Типового положения об общеобразовательном учреждении). При наличии необходимых условий и средств можно комплектовать классы и группы продленного дня с меньшей наполняемостью, которая определяется уставом школы.

Таким образом, из приведенных норм следует, что Типовым положением определена *предельная* наполняемость классов для школ городской местности — 25 учащихся в классе. Формировать классы с наполняемостью более 25 человек Типовым положением не разрешается. При этом наполняемость классов в количестве 25 учащихся установлена только

Анатолий Вифлеемский. **Нормативная наполняемость классов**

для общеобразовательных учреждений в городской местности. Согласно пункту 27 Типового положения количество и наполняемость классов школ (включая малокомплектные), расположенных в сельской местности, определяются исходя из потребностей населения.

Тем самым в любой сельской школе (а не только отнесенной к категории малокомплектных) должен открываться класс даже с наполняемостью 1–2 ученика, если того требуют потребности населения. Закрывать школу в таком случае органы управления образованием не имеют права, если не получают на это согласия схода жителей населенных пунктов, обслуживаемых данной школой (это требование пункта 5 статьи 34 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»). При получении такого согласия можно говорить об отсутствии потребности населения в классах в сельской школе. При отсутствии такого согласия жители могут требовать (в том числе обращаясь в органы прокуратуры или в суд) открыть класс в сельской школе независимо от его наполняемости.

Отметим, что пункт 2.3.1. Санитарно-эпидемиологических правил. Гигиенических требований к условиям обучения в общеобразовательных учреждениях. СанПиН 2.4.2.1178-02 жёстко определяет, что наполняемость каждого класса не должна превышать 25 человек. Поэтому превышение наполняемости в 25 человек в любом классе общеобразовательной школы — грубое нарушение санитарных норм. За нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям воспитания и обучения в соответствии со статьёй 6.7. КоАП РФ должностные лица (в том числе директор школы) могут быть привлечены к административному штрафу в размере от двух до трех тысяч рублей, а юридическое лицо (общеобразовательное учреждение) — к административному

штрафу в размере от двадцати до тридцати тысяч рублей.

Кроме того, Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утверждённое Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 322, предоставляет органам Роспотребнадзора достаточно широкий спектр полномочий, в том числе пресекать факты нарушения законодательства страны в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

В частности, органы Роспотребнадзора могут выносить предписания о прекращении деятельности школ вследствие нарушения санитарных норм до их устранения. Кроме того, возможны и представления прокуратуры по поводу нарушений законодательства об образовании и нарушениях прав детей на образование. При этом действия органа управления образованием могут быть расценены как подстрекательство к нарушению законодательства, влекущее нарушение прав граждан на образование (переполненность классов и нарушение санитарных норм) и, следовательно, злоупотребление должностными полномочиями должностными лицами органа управления образованием. Могут быть даже возбуждены уголовные дела против руководителей органов управления образованием, издающих нормативные акты, предписывающие открывать классы только при наполняемости класса 25 и более учащихся, по статье 285 Уголовного кодекса РФ «Злоупотребление должностными полномочиями».

Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырёх до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырёх лет (часть 1 статьи 285 Уголовного кодекса РФ).

Согласно части 2 статьи 285 УК РФ то же деяние, совершённое лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, наказывается штрафом в размере от ста до трёхсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до трёх лет или без такового.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В связи с этим руководителям органов управления образованием, превратно понимающим понятия «развитие системы образования» и «нормативное финансирование», стремящимся к получению хороших показателей (в том числе в рамках Комплексного проекта модернизации образования), следует иметь в виду возможность получения, в том числе, и срока лишения свободы до семи лет за издание нормативных правовых актов и рекомендаций руководителям школ об обеспечении нормативной наполняемости классов более 25 человек в классе, что является грубым нарушением федерального законодательства и, при активности прокуратуры, может повлечь за собой соответствующие меры прокурорского реагирования. Отметим, что инициатором таких мер может стать любой учитель или родитель, не желающий допускать нарушений санитарно-эпидемиологических норм в отношении своего ребёнка и обратившийся в этой связи в органы прокуратуры.