

Образовательная ПОЛИТИКА

ЕДИНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКЗАМЕН: НОВОВВЕДЕНИЯ

Анатолий Бердашкевич,

*главный советник аппарата Комитета Государственной Думы
по образованию, кандидат юридических наук*

Государственная Дума 14 декабря 2008 г. приняла Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности федеральных университетов» (далее по тексту — Закон).

Наряду с нормами, имеющими прямое отношение к установлению правового статуса федеральных университетов и национальных исследовательских университетов, **Закон** содержит несколько новелл, затрагивающих порядок приёма в высшие учебные заведения. Приём в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования (на базе среднего (полного) общего образования), программам бакалавриата и программам

подготовки специалиста осуществляется на основании результатов единого государственного экзамена, если иное не предусмотрено законодательством РФ в области образования.

Результаты единого госэкзамена, признаваемые как результаты вступительных испытаний по общеобразовательным предметам, соответствующим направлению подготовки (специальности), на которое осуществляется приём, не могут быть ниже установленного федеральным органом исполнительной

Анатолий Бердашкевич. **Единый государственный экзамен: нововведения**

власти, осуществляющим контроль и надзор в сфере образования, минимального количества баллов по результатам единого госэкзамена по этим общеобразовательным предметам, подтверждающим освоение общеобразовательной программы среднего (полного) общего образования в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта.

Новая редакция Закона

В новой редакции закона слова «государственные и муниципальные» заменены на слова «имеющие государственную аккредитацию», что свидетельствует о введении новых обязательств для частных образовательных учреждений. Теперь они обязаны зачислять в число студентов только абитуриентов, уровень подготовки которых по общеобразовательным предметам не ниже установленного минимального предела.

Идея не бесспорная, но не нарушающая права граждан на образование. Конечно, это заставит частные вузы серьезнее относиться к процедуре выдачи дипломов государственного образца лицам, которые плохо учились в школе. Но у каждого есть право подготовиться и пересдать ЕГЭ в надежде получить более высокие баллы. То же можно сказать и по отношению к выпускникам давних лет, когда школьный аттестат был вечно действующим документом, дающим право на сдачу вступительных экзаменов в вуз. Ограничений для сдачи ЕГЭ нет.

Особую категорию претендентов на получение высшего образования составляют лица с ограниченными возможностями здоровья. Понятно, что для них сама процедура сдачи ЕГЭ может оказаться дополнительным барьером на пути в российские вузы.

Иностранцам гражданам в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, предоставляется право поступать в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего и высшего профессионального образования по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательным учреждением.

Приём иностранных граждан в высшие учебные заведения, имеющие государственную аккредитацию, для обучения по программам бакалавриата, программам подготовки специалиста и программам магистратуры осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, в соответствии с международными договорами и межправительственными соглашениями России за счёт средств соответствующего бюджета бюджетной системы страны (в том числе в пределах установленной Правительством РФ квоты), а также по договорам с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами.

Закон установил, что порядок приёма в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения начального, среднего, высшего профессионального образования, в том числе особенности проведения вступительных испытаний для граждан с ограниченными возможностями здоровья и лиц без гражданства, устанавливается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Приём во вновь созданные государственные и муниципальные образовательные учреждения осуществляется в порядке, установленном для образовательных учреждений, имеющих государственную аккредитацию.

Тем самым **Закон** предоставил право гражданам с ограниченными возможностями здоровья, иностранцам гражданам

и лицам без гражданства не предоставлять результаты сдачи ЕГЭ при поступлении в вуз с оговоркой, что условиями приёма должны быть гарантированы соблюдение права на образование и зачисление лицам, наиболее способным и подготовленным к освоению образовательной программы соответствующего уровня и направленности.

В самом конце 2008 года были изданы: приказ Минобрнауки России от 28 ноября 2008 № 365 «Об утверждении перечня вступительных испытаний в 2009 году в образовательные учреждения высшего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию», а также приказ Минобрнауки России от 28 ноября 2008 г. № 362 «Об утверждении Положения о формах и порядке проведения государственной (итоговой) аттестации учащихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования». 26 декабря 2008 г. Минобрнауки России издало приказ № 396 «Об утверждении порядка приёма граждан в государственные и муниципальные образовательные учреждения высшего профессионального образования на 2009/10 учебный год». Основными требованиями к приёму были установлены следующие:

- контрольные цифры приёма граждан, обучающихся за счёт средств федерального бюджета (бюджетные места), а также квоты по целевому приёму в высшие учебные заведения, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти, ежегодно устанавливают федеральные органы исполнительной власти;
- вуз в соответствии с законодательством в области образования вправе осуществлять приём граждан сверх установленных бюджетных мест для обучения на основе договоров с оплатой стоимости обучения. При этом общее количество учащихся в высшем учебном заведении не должно превышать предельную численность, установленную в лицензии на право ведения образовательной деятельности;
- результаты ЕГЭ, подтверждающие успешное прохождение вступительных испытаний по общеобразовательным предметам, входящим

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

в перечень вступительных испытаний по каждой основной образовательной программе высшего профессионального образования, должны соответствовать установленным Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки минимальному количеству баллов, подтверждающему освоение общеобразовательной программы среднего (полного) общего образования в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования в текущем году;

- вуз вправе установить минимальное количество баллов по результатам ЕГЭ, подтверждающее успешное прохождение вступительных испытаний по профильным общеобразовательным предметам, превышающее установленное Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки минимальное количество баллов, подтверждающее освоение общеобразовательной программы среднего (полного) общего образования;
- вуз устанавливает минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности, дополнительных вступительных испытаний профильной направленности. Минимальное количество баллов не может быть изменено вузом до завершения процедуры зачисления.

До начала приёма документов приёмная комиссия высшего учебного заведения объявляет:

- перечень и формы проведения дополнительных вступительных испытаний творческой и (или) профессиональной направленности по направлениям подготовки (специальностям), требующим наличия у поступающих определённых творческих способностей, физических и (или) психологических

Анатолий Бердашкевич. **Единый государственный экзамен: нововведения**

качеств; программы, правила проведения (при их наличии);

- перечень и формы проведения дополнительных вступительных испытаний профильной направленности, их программы, правила их проведения (при наличии права на проведение таких дополнительных вступительных испытаний на соответствующее направление подготовки (специальность));

- перечень и формы проведения вступительных испытаний для лиц, имеющих высшее профессиональное образование;

- перечень и формы проведения вступительных испытаний для обучения по программам магистратуры и аттестационных испытаний — на второй и следующий курсы;

- возможность сдать дополнительные вступительные испытания на государственном языке субъекта РФ;

- особенности проведения вступительных испытаний для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

- информацию о сроках проведения ЕГЭ, установленных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, для сдачи ЕГЭ лицами, не имеющими результатов ЕГЭ;

- общее количество мест для приёма на первый курс по каждому направлению подготовки (специальности);

- количество бюджетных мест для приёма на первый курс по каждому направлению подготовки (специальности);

- количество бюджетных мест, выделенных для целевого приёма по каждому направлению подготовки (специальности);

- количество мест по каждому направлению подготовки (специальности) по договорам с оплатой стоимости обучения (при их наличии);

- порядок организации приёма по специальностям или направлениям подготовки, по группам специальностей, по факультетам или вузу в целом при условии совпадения вступительных испытаний;

- правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам дополнительных вступительных испытаний, вступительных и аттестационных испытаний;

- информацию о наличии общежития (ий) и количестве мест в них для иногородних поступающих;

- образец договора для поступающих на места по договорам с оплатой стоимости обучения;

- результаты ЕГЭ, подтверждающие успешное прохождение вступительных испытаний по профильным общеобразовательным предметам, входящим в перечень вступительных испытаний по каждой основной образовательной программе высшего профессионального образования (как для лиц, поступающих на бюджетные места, так и для лиц, поступающих на места с оплатой стоимости обучения);

- сроки вступительных испытаний для обучения по программам магистратуры и аттестационных испытаний на второй и последующий курсы;

- количество вакантных бюджетных мест для приёма на последующие курсы, финансируемых за счёт средств соответствующего бюджета, по каждому направлению подготовки (специальности).

Приёмная комиссия обязана предоставить поступающим, лично подавшим документы на поступление и не имеющим результатов ЕГЭ, информацию о месте регистрации для сдачи ЕГЭ в дополнительные сроки проведения ЕГЭ в субъекте Федерации по месту нахождения вуза.

Приём документов на первый курс начинается не позднее 20 июня и заканчивается 25 июля.

Поступающие, не имеющие результатов ЕГЭ, должны до 5 июля зарегистрироваться на сдачу ЕГЭ в соответствии с Порядком проведения единого госэкзамена, утвержденным Министерством образования и науки РФ.

Приём документов для обучения по программам магистратуры, а также для приёма на второй и последующий курсы, начинается не позднее 20 июня и заканчивается не позднее 25 августа.

Дополнительное вступительное испытание профильной направленности устанавливается вузом по профильному общеобразовательному предмету, определённому Перечнем вступительных испытаний. Дополнительные вступительные испытания профильной направленности проводятся в форме устного или письменного экзамена, собеседования, тестирования или их сочетания. Программы дополнительных вступительных испытаний профильной направленности по общеобразовательным предметам формируются высшими учебными заведениями на основе федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования.

Дополнительные вступительные испытания творческой и (или) профессиональной направленности проводятся в письменной или устной форме, форме прослушивания, просмотра, собеседования или в иной форме, определяемой ежегодными правилами приёма высшего учебного заведения.

При поступлении на одновременное параллельное освоение двух основных образовательных программ по направлениям подготовки или специальностям высшего профессионального образования (в одном или разных вузах) оригиналы документа государственного образца об образовании и свидетельства о результатах ЕГЭ при зачислении представляются поступающим по его выбору на ту образовательную программу, на которой он будет учиться как студент. При зачислении на другую образовательную программу в качестве слушателя поступающий представляет заверенную ксерокопию

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

документа государственного образца об образовании, свидетельства о результатах ЕГЭ и справку из вуза, где он учится. Слушатели зачисляются на места по договорам с оплатой стоимости обучения.

Приказ (приказы) о зачислении по результатам конкурса с указанием количества баллов, набранных на вступительных испытаниях, как на места, финансируемые за счёт средств федерального бюджета, так и на места по договорам с оплатой стоимости обучения, публикуют на официальном сайте вуза и на информационном стенде приёмной комиссии.

Зачисление на бюджетные места после зачисления лиц, имеющих право на поступление без вступительных испытаний, производится вузом в следующей последовательности:

- лица, успешно прошедшие вступительные испытания, в том числе дополнительные вступительные испытания (при их наличии), и имеющие право на внеконкурсное зачисление;
- лица, успешно прошедшие вступительные испытания, в том числе дополнительные вступительные испытания (при их наличии) с учётом преимущественного права на зачисление.