

# ПРАВозАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ территориальных организаций Профсоюза

**Жанна Осипцова,**  
заведующая правовым отделом аппарата  
ЦК Профсоюза работников народного образования и науки РФ

**С 2007 года в территориальных организациях Профсоюза работников народного образования и науки РФ введена новая форма отчёта о правозащитной работе территориальной организации Профсоюза и карточка регистрации нарушений прав профсоюзов. Новая форма отчёта утверждена для уточнения показателей статистической отчётности по правовой работе территориальных организаций Профсоюза, повышения эффективности анализа правозащитной деятельности.**

## **Количественные и качественные показатели по основным направлениям правозащитной деятельности**

Правозащитная деятельность правовой инспекции труда, правовой службы Профсоюза ведётся по направлениям:

- профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства во взаимодействии с федеральной инспекцией труда, органами государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, другими органами, осуществляющими надзорные и контрольные функции, органами прокуратуры, государственной власти, местного самоуправления, органами по охране труда;
- досудебная и судебная защита социально-трудовых и иных прав

и профессиональных интересов работников образования;

- бесплатная юридическая помощь по вопросам применения нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при разрешении индивидуальных трудовых споров и самозащите трудовых прав и социальных гарантий, а также консультирование членов Профсоюза;
- участие в договорном регулировании социально-трудовых отношений в рамках социального партнёрства;
- участие в нормотворческой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- информационно-методическая работа по правовым вопросам;
- проведение обучающих семинаров с профактивом.

## Жанна Осипцова. Правозащитная деятельность территориальных организаций Профсоюза

По информации из территориальных организаций Профсоюза, с участием территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, правовых инспекторов труда в 2007 году было проведено 21 972 проверки работодателей, в том числе 17 188 комплексных проверок учреждений по всем вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права (в 2006 г. таких проверок было проведено 19 265).

Комплексные проверки проводились в соответствии с планами работы территориальных правовых инспекций труда Профсоюза правовыми инспекторами труда, а также внештатными правовыми инспекторами труда самостоятельно. Когда в правовую инспекцию труда поступает информация о нарушениях трудового законодательства от руководителей учреждений образования, средств массовой информации, других контролирующих органов, правовые инспекторы труда проводят совместные проверки с участием органов управления в сфере образования, государственных инспекций труда в субъектах РФ, органами прокуратуры.

Совместно с федеральной инспекцией труда на региональном уровне в 2007 году было проведено 910 комплексных проверок учреждений по всем вопросам применения трудового законодательства, что говорит о значительном повышении качества профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и свидетельствует об укреплении взаимодействия территориальных профсоюзных организаций с государственными инспекциями труда в субъектах РФ при проведении как плановых комплексных, так и тематических проверок на региональном уровне.

### Соблюдение трудового законодательства

Расширяется практика привлечения к проведению совместных проверок учреждений

образования и органов прокуратуры. Так, в 2007 году было проведено 318 комплексных проверок совместно с органами прокуратуры по всем вопросам соблюдения трудового законодательства.

Проведено 3408 региональных тематических проверок по вопросам распределения учебной нагрузки; ведения, хранения трудовых книжек и другой документации по учёту кадров; вопросам заключения трудовых договоров; сокращения численности или штата работников; выплаты заработной платы и другим вопросам.

По итогам проведённых комплексных проверок за 2007 год работодателям было направлено 16 174 представления (требования) об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права; количество выявленных нарушений, указанных в представлениях (требованиях), составляет 35 885. Из них 32 725 нарушений было устранено, что составляет 91% от общего числа выявленных нарушений. Как правило, руководители большинства проверенных учреждений устраняли выявленные нарушения, требования профсоюзных организаций об устранении нарушений выполнялись в указанные сроки.

### Восстановление на работе

По требованию профсоюзных организаций восстановлено на работе 382 работника, кроме того удалось предотвратить увольнения работников, не обращаясь в судебные инстанции.

### Привлечение к дисциплинарной ответственности

Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ),

направленных работодателям территориальными организациями Профсоюза, в отчётном году составило 201. За допущенные нарушения трудового законодательства, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективного договора, соглашений по требованию профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности было привлечено 155 должностных лиц, в том числе 30 уволены.

Обращаем внимание на то, что в соответствии со статьёй 195 ТК РФ руководитель организации, руководитель структурного подразделения, их заместители несут дисциплинарную ответственность как за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, так и условий коллективного договора, соглашения.

Поскольку право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит работодателю, он вправе в зависимости от конкретной ситуации применить к нарушителю любое дисциплинарное взыскание, предусмотренное трудовым законодательством (статья 192 ТК РФ).

До применения меры дисциплинарного взыскания работодатель обязан рассмотреть заявление представительного органа работника о допущенных нарушениях и сообщить о результатах его рассмотрения в представительный орган работников. В соответствии с частью 2 статьи 370 ТК работодатель обязан это сделать в недельный срок. Если факт нарушения подтвердился, работодатель обязан применить к руководителю организации, руководителю структурного подразделения организации, их заместителям дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения.

#### **Привлечение к административной ответственности**

В территориальные органы федеральной инспекции труда в 2007 году было направлено 254 материала, в том числе 107 материалов по привлечению должностных лиц к административной ответственности.

По материалам профсоюзных органов (требованиям правовых инспекторов труда по форме

## ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

№ 2-ПИ) должностные лица федеральной инспекции труда возбуждали дела об административных правонарушениях. К административной ответственности было привлечено 93 должностных лица, из них трое дисквалифицированы.

Нормы, предусматривающие увольнение в связи с дисквалификацией, появились в Трудовом кодексе РФ недавно (введены Федеральным законом от 30.06.2006 № 90-ФЗ). Дисквалификация работника исключает возможность выполнения им работы, предусмотренной трудовым договором, так как дисквалификация как вид административного наказания применяется к работникам, занимающим руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществляющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, и в иных случаях, предусмотренных законодательством, а суть дисквалификации заключается в лишении работника права занимать указанные должности или осуществлять указанные функции. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьёй и устанавливается на срок от шести месяцев до трёх лет.

Направленные в государственные инспекции труда в субъектах РФ материалы касались таких вопросов, как оплата труда педагогических работников (несоблюдение сроков выплаты заработной платы); учебная нагрузка педагогических работников; применение дисциплинарных взысканий; режим рабочего времени; реорганизация образовательных учреждений.

#### **Прокуратура**

Правовые инспекторы труда за 2007 год направили 778 материалов в органы прокуратуры, что почти в два раза превышает показатели 2006 года. Однако уровень удовлетворения

## Жанна Осипцова. Правозащитная деятельность территориальных организаций Профсоюза

органами прокуратуры требований территориальных профсоюзных организаций о привлечении к административной и (или) уголовной ответственности работодателей в последнее время снизился. Лишь в 66% (512) случаев обращений территориальных профсоюзных организаций были приняты меры прокурорского реагирования (протесты, представления об устранении нарушений законодательства) (в 2006 году — 365 случаев, т.е. 86%). В 2007 г. 28 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В органы прокуратуры были направлены материалы по вопросам задержки выплаты заработной платы работникам; предоставления коммунальных услуг в сельской местности; неисполнения судебных решений судебными приставами-исполнителями; выплаты компенсации на книгоиздательскую продукцию; несоблюдения работодателем законодательства о профсоюзах; реорганизации образовательных учреждений; нарушение работодателем сроков начала переговоров по заключению соглашения; нарушение работодателем требований статьи 154 Трудового кодекса РФ об оплате труда в ночное время.

### Судебная форма защиты

Судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остаётся эффективным и результативным способом правовой защиты. В 2007 г. количество направленных материалов в суд и рассмотренных с участием правовых инспекторов труда, юристов территориальных организаций Профсоюза составило 8358, при этом в 96% случаев иски были удовлетворены полностью или частично (8048).

Направленные в суды материалы касались вопросов взыскания заработной платы, пособий и иных обязательных социальных выплат; восстановления на работе; других индивидуальных трудовых споров; обжалования действий и решений органов власти и долж-

ностных лиц, нарушающих социально-трудовые права работников.

Большинство дел, рассмотренных в судах, как и за прошедшие периоды, касалось порядка досрочного назначения трудовой пенсии по старости в связи с педагогической деятельностью. Кроме того, продолжилась и развивалась судебная практика по обжалованию региональных нормативных правовых актов, устанавливающих ограничения по реализации права педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельской местности.

Благодаря действиям территориальных профсоюзных организаций и участию специалистов аппарата ЦК Профсоюза в судебном порядке удалось полностью или частично отстоять право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением.

В результате обращения прокурора в областной суд по Рязанской области с исковым заявлением о признании недействующими отдельных положений Закона Рязанской области «О предоставлении компенсаций и льгот по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям специалистов в сельской местности и рабочих посёлках», которые ограничивали право педагогических работников на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением социальной нормой, решением областного суда требования прокуратуры были удовлетворены. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ оставила решение областного суда без изменения.

Обращения в суды касались вопросов взыскания денежной компенсации за книгоиздательскую продукцию и периодические издания; предоставления дополнительных льгот и гарантий; возмещения оплаты проезда к месту проведения отпуска и обратно (в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях); оплаты работы в нерабочие праздничные дни;

отсутствия надлежащих записей в трудовых книжках работников об их приёме на работу, переводе и т.д.; установления размера тарифной ставки (оклада), не соответствующего штатному расписанию; изменения обязательных условий трудового договора; обжалования бездействия судебного пристава-исполнителя.

### Трудовые споры

Количество трудовых споров, рассмотренных в 2007 году с участием правовых инспекторов труда, юристов Профсоюза, составило 8494. Основные причины возникновения коллективных трудовых споров: несвоевременность выплаты заработной платы; уклонение работодателей от выполнения соглашений, коллективных договоров.

С участием правовых инспекций труда территориальных организаций Профсоюза было рассмотрено 8242 индивидуальных трудовых спора, при этом требования работников удовлетворены полностью или частично в 7317 случаях (89% от общего количества направленных на рассмотрение трудовых споров).

### Законодательство

Серьёзно возросла роль правовых служб, правовых инспекций труда территориальных организаций Профсоюза в совершенствовании законодательства. В субъектах РФ формируется региональная нормативно-правовая база сферы образования. В 2007 г. была осуществлена правовая экспертиза 1772 проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права и интересы работников образования.

Так, вносятся предложения и приводятся в соответствие с действующим законодательством (федеральным и региональным) нормативные правовые акты по вопросам: оплаты труда работников учреждений, финансируемых из региональных и местных бюджетов; определения размеров, условий и порядка возмещения расходов, связанных с предоставлением льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности; развития об-

## ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

разования; региональных бюджетов на очередной финансовый год; региональных отраслевых соглашений, территориальных отраслевых соглашений и коллективных договоров.

### Нормы трудового права

В 2007 году проведена экспертиза 38 375 актов, содержащих нормы трудового права, в том числе 16 424 коллективных договора, 914 соглашений, 21 037 локальных нормативных актов.

Так, Калмыцкой республиканской организацией Профсоюза проведена экспертиза 287 коллективных договоров (изменений к коллективным договорам) и 14 территориальных соглашений. По результатам отчётного года проведены совместные совещания райкомов Профсоюза, представителей районных администраций и органов управления в сфере образования на тему «О выполнении положений районных соглашений и коллективных договоров образовательных учреждений». Правовыми инспекторами труда Калмыцкой республиканской организации Профсоюза и председателями первичных профсоюзных организаций проводились экспертизы локальных нормативных актов районных отделов образования (приказы, распоряжения), образовательных учреждений (правила внутреннего трудового распорядка, положения о доплатах и надбавках, о премировании, о рабочем времени и времени отдыха, приказы руководителей).

### Правовая помощь

В 2007 году была оказана правовая помощь 31 622 членам Профсоюза. В 1415 случаях была оказана правовая помощь в оформлении документов для обращения в комиссию по трудовым спорам (в 2006 году — 957), что показывает значительный рост активности



## Жанна Осипцова. Правозащитная деятельность территориальных организаций Профсоюза

в использовании этой формы досудебного рассмотрения индивидуальных трудовых споров.

В большинстве случаев в состав созданных и функционирующих комиссий по трудовым спорам входят представители первичных профсоюзных организаций. Комиссии по трудовым спорам рассматривают индивидуальные трудовые споры по вопросам: правомерности наложения дисциплинарных взысканий; распределения учебной нагрузки; своевременности выплаты заработной платы; очередности предоставления отпусков; оплаты листков временной нетрудоспособности; взыскания с работодателя задолженности по командировочным расходам работников; взыскания компенсации за книгоиздательскую продукцию и т.п.

В 11 383 случаях была оказана правовая помощь в оформлении документов в судебные органы. В связи с большим количеством обращений за правовой помощью при оформлении документов в судебные органы по одному и тому же основанию правовые инспекции труда территориальных организаций Профсоюза разработали и составили информационные бюллетени с примерными формами доверенности на представление в суде интересов членов Профсоюза и образцами исковых заявлений.

### Нарушения прав Профсоюза

Правовые инспекции труда территориальных организаций Профсоюза в 2007 году зарегистрировали 151 нарушение прав профсоюзов, которые выражались в запрещении работодателям заключать и выполнять коллективные договоры, соглашения, проводить митинги, шествия, пикетирование и другие публичные мероприятия. Осуществляется профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства, порядком перечисления на счета

профсоюзных организаций денежных средств (взносов) из заработной платы работников.

Нарушения прав первичных профсоюзных организаций в основном связаны с тем, что при утверждении локальных нормативных актов работодатель не запрашивает и не учитывает мнение выборного профсоюзного органа.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с Методическими рекомендациями по заполнению и представлению территориальными организациями Профсоюза отчёта о правозащитной работе, а также информации о правозащитной работе нарушения прав профсоюзов должны регистрироваться на всех уровнях, начиная с первичной профсоюзной организации, а в пояснительной записке необходимо указывать проблемы взаимодействия профсоюзных органов с работодателями, их объединениями, органами государственной власти и органами местного самоуправления, приводя примеры наиболее грубых нарушений прав профсоюзов, а также принятые профсоюзными органами меры по защите своих прав и их результаты. Прилагаются также копии решений по рассмотрению заявлений о нарушениях прав профсоюзных организаций.

\* \* \*

В результате всех форм правозащитной работы правовых инспекторов труда члены Профсоюза дополнительно получили в 2007 году более 1,867 млрд рублей (в 2006 г. — 1,062 млрд руб.), т.е. экономическая эффективность правозащитной работы территориальных организаций выросла более чем в 1,75 раза. Однако и эти данные далеко не полные, поскольку не все территориальные организации обеспечили учёт экономических результатов работы своих правовых служб.