

Консультант **Татьяна Олеговна Шумилина**,
заведующая кафедрой профессионального образования
Владимирского института повышения квалификации
работников образования им. Л.И. Новиковой,
кандидат педагогических наук

Трудовые права и социальные гарантии, предоставляемые педагогическим работникам

В соответствии с пунктами 2 и 5 статьи 47 Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ педагогическим работникам предоставляются права и свободы, меры социальной поддержки, направленные на обеспечение их высокого профессионального уровня, условий для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда. Педагогические работники имеют следующие трудовые права и социальные гарантии: право на сокращённую продолжительность рабочего времени, дополнительное профессиональное образование, ежегодный удлинённый оплачиваемый отпуск, длительный отпуск сроком до одного года, досрочное назначение трудовой пенсии, компенсацию расходов на оплату жилых помещений и др.

? Педагогические работники имеют право на сокращённую продолжительность рабочего времени. Какими нормативно-правовыми документами регулируется режим работы и нормы продолжительности рабочего времени педагогов образовательных учреждений?

Продолжительность рабочего времени (нормы часов педагогической работы за ставку заработной платы) и режим работы педагогических работников образовательных учреждений регулируются: разделом IV (главы 15, 16), разделом V (главы 17, 18, 19) и разделом XII (главы 48, 52) Трудового кодекса РФ (в редакции от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ с изменениями и дополнениями). В статье 333 ТК РФ для педагогических работников установлена сокращённая продолжительность рабочего времени не более 36 часов в неделю. Норматив

«не более 36 часов в неделю» не является общеустановленной и обязательной продолжительностью рабочего времени, а всего лишь её предельной нормой, которая может быть установлена педагогическому работнику, занимающему одну должность или получающему одну ставку заработной платы.

В зависимости от должности и (или) специальности и с учётом особенностей труда постановлением Правительства РФ от 03 апреля 2003 года № 191 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников» (с учётом изменений, внесённых постановлениями Правительства РФ от 01 февраля 2005 г. № 49, от 09 июня 2007 г. № 363)

педагогическим работникам установлена либо продолжительность рабочего времени, либо норма часов за одну ставку заработной платы.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки РФ от 24 декабря 2010 г. № 2075 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников» продолжительность рабочего времени педагогов включает преподавательскую (учебную), воспитательную, а также другую педагогическую работу, предусмотренную квалификационными характеристиками по должностям и особенностями режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений.

Выполнение педагогической работы учителями, преподавателями, тренерами-преподавателями, педагогами дополнительного образования (далее — педагогические работники, ведущие преподавательскую работу) характеризуется наличием установленных норм времени только для выполнения педагогической работы, связанной с преподавательской работой (приказ Министерства образования и науки РФ от 27 марта 2006 г. № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений»).

Нормируемая часть рабочего времени работников, ведущих преподавательскую работу, определяется в астрономических часах и включает проводимые уроки (учебные занятия) независимо от их продолжительности и короткие перерывы (перемены) между каждым учебным занятием.

Другая часть педагогической работы, требующая затрат рабочего времени, которое не конкретизировано по количеству часов, связана с должностными обязанностями педагогов, предусмотренными уставом, правилами внутреннего трудового распорядка образовательного учреждения, тарифно-квалификационными (квалификационными) характеристиками, и регулируется графиками и планами работы, в том числе личными планами педработников.

? На основании каких документов увеличена продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска педагогическим работникам?

В статье 334 Трудового кодекса РФ определено, что педагогическим работникам предоставляется ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск. Постановлением Правительства РФ от 01 октября 2002 г. № 724 «О продолжительности ежегодного основного удлиненного оплачиваемого отпуска, предоставляемого педагогическим работникам» (в ред. Постановлений Правительства РФ от 29.11.2003 № 726, от 11.05.2007 № 283, от 18.08.2008 № 617, от 16.07.2009 № 576, от 21.05.2012 № 502) продолжительность отпуска составляет 42 или 56 календарных дней в зависимости от места работы и наименования должностей педагогических работников.

? Может ли педагогическим работникам быть предоставлен дополнительный оплачиваемый отпуск и какие категории работников ОУ могут претендовать на эту льготу?

Трудовым кодексом РФ не установлено ограничений на предоставление дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день работникам, которым действующим законодательством предусмотрены ежегодные основные удлиненные оплачиваемые отпуска, если они вынуждены иногда выполнять свои трудовые обязанности за пределами установленной продолжительности рабочего времени.

В соответствии со статьей 119 Трудового кодекса РФ работникам с ненормированным рабочим днём предоставляется ежегодный дополнительный

оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка и который не может быть менее трёх календарных дней.

Порядок и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днём в организациях, финансируемых из федерального бюджета, устанавливаются Правительством РФ, в организациях, финансируемых из бюджета субъекта РФ, — органами власти субъекта РФ, а в организациях, финансируемых из местного бюджета, — органами местного самоуправления.

Следует учитывать, что согласно пункту 7 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2002 г. № 884 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днём в организациях, финансируемых за счёт средств федерального бюджета» оплата дополнительных отпусков, предоставляемых работникам с ненормированным рабочим днём, производится в пределах фонда оплаты труда.

Правилами «Об очередных и дополнительных отпусках» (изданы на основании Постановления СНК СССР от 02 февраля 1930 г. протокол № 5/331, п. 28; в ред. Постановлений НКТ СССР от 13.08.1930 № 267, от 14.12.1930 № 365,

от 19.01.1931 № 21, от 31.01.1931 № 32, Постановления ВЦСПС от 02.02.1936 № 164, Постановления Совмина СССР от 06.12.1956 № 1586, Постановления Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 29.12.1962 № 377/30, Приказов Минздравсоцразвития РФ от 03.03.2005 № 190, от 20.04.2010 № 253) определено, что продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска не может быть более 14 дней. Продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска фиксируется в локальном нормативном акте ОУ и не зависит от количества часов, фактически отработанных сверх нормальной продолжительности рабочего времени.

В правилах внутреннего трудового распорядка или иных локальных нормативных актах ОУ должен быть закреплён перечень должностей работников с ненормированным рабочим днём. К таким работникам могут быть отнесены: руководители ОУ, их заместители, руководители структурных подразделений, заместители руководителей структурных подразделений, проректоры, заместители деканов факультетов, директора (заведующие) филиалов, заведующие докторантурой, аспирантурой, научно-исследовательскими отделами (секторами), учебными отделами (частями) и другими учебными структурными подразделениями, руководители (заведующие) производственной практикой, учёные секретари, заведующие учебными (учебно-методическими) кабинетами образовательных учреждений дополнительного профессионального

образования (повышения квалификации) специалистов. При включении работников ОУ в этот перечень работа сверх нормальной продолжительности рабочего времени не оплачивается, а лишь компенсируется дополнительным временем отдыха. Условие об установлении ненормированного рабочего дня должно быть включено в трудовой договор с работником. Если к работе сверх нормальной продолжительности рабочего времени привлекаются сотрудники, отсутствующие в этом перечне, их труд оплачивается как сверхурочный в соответствии со статьёй 152 Трудового кодекса РФ.

Согласно статье 120 Трудового кодекса РФ общая продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска исчисляется путём суммирования дополнительного оплачиваемого отпуска с ежегодным основным оплачиваемым отпуском.

? **Педагогические работники имеют право на длительный отпуск сроком до одного года. Какие условия его использования закреплены в законодательстве РФ?**

В соответствии со статьёй 335 Трудового кодекса РФ педагогические работники образовательного учреждения не реже чем через каждые 10 лет непрерывной преподавательской работы имеют право на длительный отпуск сроком до одного года, порядок и условия предоставления которого определяются учредителем и (или) уставом данного образовательного учреждения.

Приказом Министерства образования РФ от 07 декабря 2000 г. № 3570 «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений длительного отпуска сроком до одного года» гарантировано сохранение места работы (должность). Во время длительного отпуска не допускается перевод педагогического работника на другую работу, а также увольнение его по инициативе администрации, за исключением полной ликвидации образовательного учреждения.

Педагогическому работнику, заболевшему в период пребывания в длительном отпуске, этот отпуск подлежит продлению на число дней нетрудоспособности, удостоверенных больничным листком, или по согласованию с администрацией образовательного учреждения переносится на другой срок.

Длительный отпуск может предоставляться педагогическому работнику в любое время при условии, что это отрицательно не отразится на деятельности образовательного учреждения.

Очередность и время предоставления длительного отпуска, продолжительность, присоединение к ежегодному оплачиваемому отпуску, возможность оплаты длительного отпуска за счёт внебюджетных средств и другие вопросы, не предусмотренные Положением (Приказ Министерства образования РФ от 07 декабря 2000 г. № 3570), определяются Уставом образовательного учреждения.

? Каков порядок назначения льготной пенсии для педагогических работников? Все ли работники системы образования имеют право на эту льготу?

Основания для предоставления досрочных трудовых пенсий и момент приобретения права на их получение определяются законом от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации». В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 27 этого закона трудовая пенсия назначается лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста.

Список должностей и учреждений, а также периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, утверждён постановлением Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 781 (в ред. от 26.05.2009 № 449) «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений», с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьёй 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

Порядок обращения педагогических работников за назначением льготной пенсии определён Постановлением Минтруда РФ и Пенсионного Фонда России от 27 февраля 2002 г. № 17/19пб (в ред. от 28.04.2010 № 303н/110п) «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчёта размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с ФЗ «О трудовых

пенсиях в РФ» и «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

? Какими нормативными документами предусмотрена возможность получения педагогическими работниками ежемесячной денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию и периодические издания? Обязан ли педагог отчитываться за потраченные денежные средства?

Порядок выплаты компенсации разъяснён в Письме Минобрнауки РФ от 25 ноября 1998 г. № 20-58-4046/20-4 «О выплате денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию и периодические издания педагогическим работникам образовательных учреждений». В нём указывается, что денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий должна выплачиваться педагогическим работникам образовательных учреждений ежемесячно. Каких-либо ограничений не установлено, то есть не указано, кому и в какие периоды эта денежная компенсация не выплачивается. Следовательно, денежная компенсация на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий должна выплачиваться ежемесячно всем педагогическим работникам, состоящим в трудовых отношениях с образовательным учреждением.

Также денежная компенсация выплачивается работающим по совместительству при условии, если по основному месту работы они не имеют права на её получение, т.е. компенсация

выплачивается только по одному месту работы. Сотрудникам, работающим на условиях совместительства, компенсация на книгоиздательскую продукцию выплачивается в полном объёме, так как ограничений по её выплате не установлено. А вот работникам, выполняющим педагогическую работу на условиях почасовой оплаты без занятия штатной должности, компенсация не выплачивается. Также действующим законодательством не предусмотрена дифференциация размера компенсации в зависимости от нагрузки педагогического работника.

Компенсация на книгоиздательскую продукцию за время нахождения работника в очередном, декретном отпусках выплачивается полностью, так как за работником сохраняется штатная должность. Она должна выплачиваться работнику и во время получения пособия по временной нетрудоспособности, а также если он находится в длительном отпуске сроком до года.

Размер ежемесячной денежной компенсации установлен только для федеральных государственных образовательных учреждений. Педагогическим работникам государственных образовательных учреждений, находящимся в ведении субъектов РФ, выплата денежной компенсации и установление её размера производится по решению органа государственной власти субъекта РФ, а педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений — по решению органа

Консультации

местного самоуправления. Практически при определении размера компенсации органы государственной власти субъекта РФ и местного самоуправления устанавливают компенсации, не превышающие утверждённых на федеральном уровне.

Районный коэффициент на денежную компенсацию для приобретения книгоиздательской продукции и периодических изданий не начисляется, так как это не предусмотрено действующим законодательством.

В письмах Министерства финансов РФ от 17 января 2008 г. № 03-04-06-01/5 «По вопросу налогообложения денежной компенсации педагогическим работникам» и от 23 января 2008 г. № 03-04-08-01/4 «По вопросу налогообложения ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам на книгоиздательскую литературу» дано разъяснение о правомерности требований документального подтверждения расходов на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий и установлено, что выплата компенсации производится без предъявления педагогическими работниками подтверждающих документов.

? Какие предусмотрены льготы по жилищно-коммунальным услугам для педагогических работников?

В пунктах 5 и 8 статьи 47 Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ предусмотрена возможность предоставления педагогическим работникам образовательных учреждений льгот по жилищно-коммунальным услугам.

К этим льготам относится право на предоставление педагогическим работникам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма и право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда.

Педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населённых пунктах, рабочих посёлках (посёлках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки (федерального ОУ) устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций — законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

Для педагогических работников, проживающих в жилых помещениях, не имеющих центрального отопления, предусмотрено обеспечение (бесплатно) твёрдым топливом и транспортными услугами по его доставке. Если педагогу компенсируют расходы на оплату топлива, то он должен подтвердить свои расходы документально, иначе компенсационные выплаты облагаются налогом на доходы физических лиц (письмо Министерства финансов РФ от 23 июля 2008 г. № 03-04-06-01/227). **НО**