

Актуализация семейной политики в современном социуме

Оксана Викторовна Кучмаева,

заведующая лабораторией
проблем жизнедеятельности
семьи и семейной политики
Института семьи
и воспитания РАО,
доктор экономических наук

Ольга Леонидовна Петрякова,

старший научный сотрудник
лаборатории проблем
жизнедеятельности семьи
и семейной политики Института
семьи и воспитания РАО,
кандидат экономических наук

● семья как социальный институт ● семейная политика ● проблемы и тенденции развития современной семьи ● функции семьи

Семья является уникальным социальным институтом, посредником между индивидуумом и государством, транслятором фундаментальных ценностей от поколения к поколению. Общественная необходимость сильной семейной политики обусловлена рядом причин. Прежде всего она является важнейшим социальным инструментом, консолидирующим общество, снижающим социальную напряжённость на основе актуализации ценностей семьи и семейного образа жизни. Именно семейная политика позволяет выявить и осмыслить особенности взаимодействия общества и семьи как социальной общности, обеспечить координацию деятельности социальных институтов в интересах семьи во всех сферах её функционирования.

Семейная политика, направленная не только на поддержку отдельных семей, но и на преодоление кризиса семьи как таковой — жизненная необходимость. Тенденции развития современной семьи определяются, во-первых, общеевропейскими процессами трансформации семьи и семейных ценностей, включая их кризисные и модернизационные аспекты (более позднее вступление в брак, рост доли сожительства без регистрации брака, высокая доля детей, рождённых вне брака, при низком в целом уровне рождаемости, не обеспечивающем простое воспроизводство населения). Во-вторых, реформы в экономике и социальной сфере России на протяжении последнего десятилетия обусловили специфику развития семьи, свойственную странам с переходной экономикой, что, в свою очередь, актуализировало разработку эффективной семейной политики. В-третьих, институт семьи в России характеризуется значительной мозаичностью, многообразием моделей, включающих и патриархальные, и современные.

ПЕДАГОГИКА И ПОЛИТИКА

Проблема недостаточного выполнения семьёй своих функций в значительной мере есть проблема взаимосвязи и взаимодействия семьи и общества. Осознание на государственном уровне кризиса и трансформации семьи как угрозы национальной безопасности и как проблемы, требующей неотложного решения, служит стимулом для разработки адекватных современным реалиям моделей семейной политики. Опыт мирового сообщества показывает, что проблемы семьи эффективнее решаются с помощью целенаправленной государственной семейной политики. Системы такой политики, созданные во многих странах мира, играют важную роль в разработке и реализации национальных программ развития и укрепления семьи.

От результативности семейной политики зависит решение всех без исключения проблем — от обеспечения безопасности, воспроизводства населения до формирования человеческого капитала, создающего условия для конкурентоспособной экономики и, в конечном счёте, исторического выживания. Интерес государства к семейной политике имеет прагматическую основу — в первую очередь, с точки зрения необходимости преодоления депопуляции и формирования личности, готовой действовать не только в собственных интересах, но и в интересах общества. Формирование наиболее благоприятных условий для создания семьи, рождения и воспитания детей, повышения качества и продолжительности жизни выступает основным средством преодоления неблагоприятных демографических тенденций.

Рассматривая необходимость реализации новой концепции и программных мер эффективной семейной политики, необходимо опираться на качественно иные моральные ориентиры, чем «достижительная мораль» успеха, занявшая главенствующее положение в современном обществе. Жёсткие условия конкурентного общества ставят и женщин, и мужчин перед выбором: карьера или семья. И люди часто делают выбор в пользу той стратегии, которая в большей степени приветствуется в обществе. *Необходимо обеспечить волну социальных перемен, при которой государство и другие общественные институты придут под держку семье, рождению и воспитанию детей новый приоритетный статус; реализовать новую концепцию семейной политики, признающую общественную и личную значимость семейной жизни.*

В истории России единственная концепция, характеризующая стратегическое развитие семейной политики, была одобрена 12 мая 1993 г. Национальным советом по подготовке и проведению Международного года семьи в Российской Федерации (Концепция государственной семейной политики Российской Федерации). Концеп-

Интерес государства к семейной политике имеет прагматическую основу — в первую очередь, с точки зрения необходимости преодоления депопуляции и формирования личности, готовой действовать не только в собственных интересах, но и в интересах общества.

О.В. Кучмаева, О.Л. Петрякова. Актуализация семейной политики в современном социуме

ция рассматривала государственную семейную политику как составную часть социальной политики России и исходила из необходимости структурных изменений, направленных на взаимную адаптацию семьи и экономики в период реформ. С принятием Указа Президента Российской Федерации «Об Основных направлениях государственной семейной политики» (от 14 мая 1996 г. № 712) семейная политика впервые получила государственное определение.

Развитие государственной семейной политики в средне- и долгосрочной перспективе определяется и тем, насколько проблемы семьи и необходимость их решения отражаются в стратегии социально-экономического развития страны. Проблемы семьи не нашли отражения в направлениях социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу¹ и Концепции социально-экономического развития РФ до 2020 года, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Однако в рамках «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года»² отмечается необходимость подготовки и реализации программы по пропаганде семейных ценностей.

В последние годы сформировались позитивные тенденции в деятельности государства по отношению к семье. В обществе возросло осознание необходимости принятия радикальных мер по укреплению семьи, по реализации семейной политики как самостоятельного направления социальной политики.

Вместе с тем в стране пока не удалось добиться необходимой стройности, комплексности в реализации государственной семейной политики. Проводимая в настоящее время государственная семейная политика по своему содержанию и результатам не адекватна потребностям и семьи, и государства. В стране пока не удалось создать систему государственной семейной политики, разработать её правовую базу. Преобладает подход, в соответствии с которым отождествляются социальная, демографическая и семейная политики.

Функции семейной политики чётко не определены и крайне недостаточно включены в практическую деятельность органов власти. При решении экономических, политических, других государственных

проблем права и интересы семьи целенаправленно не прорабатываются и не учитываются в необходимом объёме. Не решены в интересах семьи многие проблемы, возникшие в переходный к рыночным отношениям период (приватизация, налогообложение, семейное предпринимательство, кредитование и др.). В новых условиях не переосмыслен накопленный в прошлые годы опыт поддержки семьи. Происходит недооценка правоспособности семьи (иметь права и выпол-

¹ Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 – 2008 годы). Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р.

² Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

П Е Д А Г О Г И К А И П О Л И Т И К А

нять обязанности), необходимости наделения семьи полноценным социальным статусом, обеспечения правового регулирования отношений семьи с государством и его институтами.

В деятельности органов власти не получили отражения важнейшие вопросы, связанные с жизнедеятельностью немаргинальных семей, оказанием им содействия в реализации основных функций, развитием семейной экономики, культуры, образования. Недооцениваются задачи проведения социальной экспертизы принимаемых в регионах решений с точки зрения их воздействия на жизнедеятельность семьи. Программы часто не соответствуют требованиям, предъявляемым к такого рода документам. Их комплексность зачастую выражается лишь в объединении мероприятий, относящихся к разным сферам социальной политики. Нередко в программах не представлены концепции, механизмы реализации намеченных мер.

Проводимая в стране политика в целом не соответствует реальному состоянию и тенденциям развития социального института семьи, проблемы которого требуют специального изучения, комплексной научной разработки особенностей и тенденций его функционирования в современных условиях, научного обоснования цели и задач, функций, способов социальной организации, конкретных видов деятельности, системы социальных статусных ролей, разработки и реализации концепции и программы семейной политики.

Л и т е р а т у р а

1. Дармогехин С.В. Концепция развития государственной семейной политики в Российской Федерации. М.: ГосНИИ семьи и воспитания, 2005.
2. Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы). Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р.
3. Климантова Г.И. Государственная семейная политика современной России. Учебное пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2004.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008г. N 1663-р.