

ПРИМЕНЕНИЕ ПЕНСИОННОГО законодательства в отношении работников образовательной отрасли

Сергей Александрович Ларюшкин,
*преподаватель Челябинского института повышения квалификации
и профессиональной переподготовки работников образования*

В ходе повышения квалификации работников образования нередко возникает вопрос о досрочном назначении пенсии. Отвечаем на этот вопрос.

В соответствии с Федеральным законом от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» право на трудовую пенсию по старости имеют раньше установленного срока (мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет) лица, не менее 25 лет осуществлявшие педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста [2, пп. 19 п. 1 ст. 27]. При этом списки соответствующих должностей, специальностей и учреждений (организаций), имеющие право на досрочное назначение пенсии, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации [2, п. 2 ст. 27].

Однако на практике возникают сложности с назначением досрочной пенсии. Дело в том, что обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации осуществляется страховщиком — Пенсионным фондом Российской Федерации. Пенсионный фонд Российской Федерации (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему

органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчётны вышестоящим [3, абз. 1 п. 1 ст. 5]. Одна из обязанностей Пенсионного фонда — назначать (пересчитывать) и своевременно выплачивать трудовые пенсии на основе данных индивидуального (персонифицированного) учёта [3, п. 2 ст. 13]. Отдельным сложностям, возникающим при учёте данных застрахованного лица, ведущего педагогическую деятельность, и посвящена эта статья.

При назначении досрочной трудовой пенсии по старости педагогическим работникам территориальные пенсионные органы довольно часто не включают в специальный стаж периоды нахождения на курсах повышения квалификации, служебные командировки (сопровождение детей в детские лагеря на юг, на курсы на олимпиады, фестивали), учебные отпуска.

Территориальные пенсионные органы исходят из того, что данные периоды не предусмотрены действующим пенсионным законодательством. При этом ссылка идёт на следующие документы:

С.А. Ларюшкин. Применение пенсионного законодательства в отношении работников образовательной отрасли

Постановление Правительства РФ от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учётом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьёй 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьёй 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

По мнению сотрудников Пенсионного фонда, обучение на курсах повышения квалификации не подлежит включению в специальный трудовой стаж, поскольку лицо не осуществляло преподавательскую деятельность.

Таких же позиций придерживается Пенсионный фонд, когда отказывает во включении в стаж периоды нахождения в учебных отпусках, служебных командировках (сопровождение детей в детские лагеря на юг, на конкурсы, на олимпиады, фестивали).

Однако такая позиция противоречит действующему законодательству, поскольку учитывать при назначении досрочного пенсионного стажа только два документа представляется ненадлежащим и некорректным. Законодательство, регламентирующее трудовые правоотношения работников, включает множество документов (Конституция РФ; Трудовой кодекс РФ; Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»; Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»).

Для того, чтобы обосновать включение в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение, периодов нахождения в служебных командировках, курсах повышения квалификации, учебных отпусках

нужно, исходить из следующих положений:

- Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2006 года, утверждённый Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 7 и 14 июня 2006 г.

- Федеральным законом от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» сохранено право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости отдельным категориям граждан, которые пользовались таким правом по ранее действовавшему законодательству.

Согласно ст. 27, 28 данного Федерального закона граждане приобретают право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, в частности, при наличии определённого стажа на соответствующих видах работ, правила исчисления которого утверждаются Правительством Российской Федерации.

С учётом особенностей условий труда отдельных категорий граждан, которым трудовая пенсия по старости назначается досрочно в соответствии с вышеназванными статьями, порядок исчисления периодов их работы устанавливается отдельными правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Некоторые вопросы исчисления стажа на соответствующих видах работ регулируются также Правилами исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со ст. 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации № 516 от 11 июля 2002 г.

В силу п. 4 данных Правил в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполня-

емой постоянно в течение полного рабочего дня, если иное не предусмотрено Правилами или иными нормативными правовыми актами, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Согласно ст. 187 Трудового кодекса Российской Федерации в случае направления работодателем работника для повышения квалификации с отрывом от работы за ним сохраняется место работы (должность) и средняя заработная плата. Поэтому период нахождения на курсах повышения квалификации является периодом работы с сохранением средней заработной платы, с которой работодатель должен производить отчисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Кроме того, для отдельных категорий работников в силу специальных нормативных актов повышение квалификации — обязательное условие выполнения работы.

Из этого следует, что период нахождения на курсах повышения квалификации подлежит включению в стаж, дающий право на досрочное пенсионное обеспечение [6, ответ 30].

При этом нужно учитывать, что согласно 126 статье Конституции РФ Верховный суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и даёт разъяснения по вопросам судебной практики [1, ст. 126]. Следовательно, позиция Верховного суда Российской Федерации, изложенная в вышеупомянутом обзоре, имеет статус нормативно-правового документа, который по своей юридической силе сильнее решений Пенсионного фонда РФ.

Дальше подобным же образом рассмотрим позиции касательно служебной командировки и учебных отпусков.

Служебная командировка — поездка работника по распоряжению работодателя на определённый срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы [4, ст. 166].

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Важно также отметить, что для работника нахождение в служебной командировке (сопровождение детей в детские лагеря на юг, на конкурсы на олимпиады, фестивали) по распоряжению работодателя является трудовой обязанностью [4, ст. 21].

При этом Трудовой кодекс РФ регламентирует, что при направлении работника в служебную командировку (сопровождение детей в детские лагеря на юг, на конкурсы, на олимпиады, фестивали — от автора) ему гарантируют сохранение места работы (должности) и среднего заработка, а также возмещение расходов, связанных со служебной командировкой [4, ст. 167]. А это в свою очередь означает, что работодатель обязан исполнять свои обязанности страховщика по отчислению страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, что в свою очередь гарантирует включение в стаж работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, служебные командировки (сопровождение детей в детские лагеря на юг, на конкурсы на олимпиады, фестивали).

Таким же образом нужно рассматривать вопрос о включении в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии, периодов нахождения в учебных отпусках.

Согласно пункту 4 Правил исчисления периодов работы, дающих право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 516, в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, засчитываются периоды работы, выполняемые постоянно в течение полного рабочего дня, если иное не предусмотрено настоящими Правилами или иными

С.А. Ларюшкин. Применение пенсионного законодательства в отношении работников образовательной отрасли

нормативными правовыми актами, при условии уплаты за эти периоды страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Указанные правила делают отсылку к другим нормативным актам. И при этом в соответствии с пунктом 5 Правил исчисления периодов работы, дающим право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 516, в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, кроме периодов работы включаются также периоды получения пособия по государственному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, а также периоды ежегодных основного и дополнительных оплачиваемых отпусков.

Также необходимо помнить и о нормах Трудового кодекса РФ. Так, в силу статьи 173 ТК РФ работникам, направленным на обучение работодателем или поступившим самостоятельно в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования независимо от их организационно-правовых форм по заочной и очно-заочной (вечерней) формам обучения, успешно прошедшим обучение в этих учреждениях, работодатель предоставляет дополнительные отпуска с сохранением среднего заработка. Следовательно, если педагогический работник в период работы в образовательном учреждении, в педагогической должности, обучался (обучается) в имеющем государственную аккредитацию Высшем учебном заведении, то работодатель обязан предоставлять дополнительные отпуска с сохранением средней заработной платы и уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. А это значит, как уже отмечалось выше, такие периоды входят в стаж работы, дающий право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

Как же оспорить решение Пенсионного фонда Российской Федерации, если он всё же не включил в специальный стаж периоды нахождения на курсах повышения квалификации, служебные командировки (сопровождение детей в детские лагеря на юг, на конкурсы на олимпиады, фестивали), учебные отпуска?

В первую очередь рассмотрим общий порядок обращения за пенсией и назначения пенсий. Граждане подают заявление о назначении пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства. Территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства регистрирует заявления граждан и выдаёт расписку-уведомление, в которой указывается дата приёма заявления, перечень недостающих документов и сроки их представления [7, п. 6].

Лицам, подающим заявление о назначении пенсии, следует помнить, что пенсия назначается со дня обращения за ней. Соответственно, чтобы не пропустить срок, когда у лица появляется право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, граждане имеют право заблаговременно знакомиться со сведениями, содержащимися в его индивидуальном лицевом счёте по порядку, предусмотренном Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учёте в системе обязательного пенсионного страхования» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 14, ст. 1401; 2001, № 44, ст. 4149).

Факт и дата приёма заявления и необходимых документов от гражданина, обращающегося за пенсией, подтверждаются распиской-уведомлением, выдаваемой территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации [7, п. 16].

Пенсионный фонд РФ рассматривает это заявление не позднее, чем через десять дней со дня приёма этого заявления со всеми необходимыми документами.

Если же территориальный орган Пенсионного фонда отказал в удовлетворении заявления гражданина, то он обязан известить об этом заявителя с указанием причин отказа не позднее, чем через пять дней со дня вынесения соответствующего решения [7, п. 22, 23].

И вот теперь, в случае несогласия гражданина с решением, его нужно обжаловать. Обжаловать решение нужно в вышестоящий орган Пенсионного фонда РФ. Так же решение может быть обжаловано в суде. При этом если гражданина не устраивает и решение вышестоящего органа, то он сохраняет своё право в обращении за судебной защитой.

Для того чтобы обжаловать решение Пенсионного фонда в суде, необходимо составить исковое заявление с указанием сути незаконного решения об отказе в назначении досрочной трудовой пенсии по старости, выдвинуть требования о его отмене или изменении, а также обосновать свои требования.

В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом иск должен содержать наименование суда, в который подаётся заявление; наименование истца, его место жительства; наименование территориального Пенсионного фонда и его местонахождение; обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства; сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику. Перечень прилагаемых к заявлению документов. В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителя, ответчика, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства истца [5, ст. 131].

Требования в исковом заявлении могут быть указаны разные: это и включение спорного периода в стаж, дающий право на досрочную пенсию, и требование к территориальному отделению Пенсионного фонда устранить в полном объёме допущенные нарушения. Так же можно потребовать назначения трудовой пенсии по старости с указанного срока. Перечень требований истец решает сам.

При этом распространено мнение, что Пенсионный фонд, в случае удовлетворения искового

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

заявления к территориальному Пенсионному фонду, всегда обжалует данное судебное решение в вышестоящий суд. Однако успехи Пенсионного органа на данном поприще невелики и редко оканчиваются успехом.

Литература:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012).
3. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012).
4. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012).
5. «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 06.02.2012, с изм. от 01.03.2012) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.09.2012).
6. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за 1 квартал 2006 года.
7. Постановление Минтруда РФ № 17, ПФ РФ № 19пб от 27.02.2002 (ред. от 28.04.2010) «Об утверждении Правил обращения за пенсией, назначения пенсии и перерасчёта размера пенсии, перехода с одной пенсии на другую в соответствии с Федеральными законами «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 31.05.2002 № 3491).