

Поддержка слабых школ и предоставление автономии сильным — вот приоритет образовательной политики России

Игорь Александрович Вальдман,

*заведующий лабораторией Института управления образованием РАО,
кандидат педагогических наук*

• «сильные» школы • «слабые» школы • сравнительное исследование PISA • образовательное и социальное неравенство • образовательные приоритеты •

Наши британские коллеги по этому поводу утверждают: критерий хорошей образовательной системы — это мера, в которой наименее обеспеченные члены общества имеют возможность преуспеть¹.

Цель этой статьи — поставить вопрос о необходимости сменить акценты в государственной образовательной политике и перейти от поддержки образовательных лидеров к поддержке «слабых» учащихся и школ, демонстрирующих низкие образовательные результаты. Наш основной вывод: ставка на лидеров не способствует повышению результатов обучения всех учащихся, а лишь усиливает разрыв между «лучшими» и «худшими».

Определим понятия

Термин «слабые», который будет использоваться в статье применительно к школам или учащимся, требует разъяснения. Автор не предполагает использовать его в привычном понимании, имеющем негативный и даже оскорбительный оттенок — слабые, то есть плохие, неуспешные, запущенные.

Мы понимаем под «слабыми» школы, находящиеся в проблемной ситуации и нуждающиеся в дополнительной поддержке. Очевидно, что это школы, стабильно демонстрирующие низкие результаты. Однако причина таких результатов не всегда зависит от самой школы и связана с её внутренней

политикой (слабое руководство, недостаточная квалификация педагогов). Зачастую низкие результаты во многом определяются проблемным социальным контекстом, в котором находится школа. Такие школы, как правило, располагаются в экономически слабо развитых территориях, в них обучаются дети из наименее благополучных социальных слоёв. Как отметила М.А. Пинская на семинаре НИУ ВШЭ, «это школы, обучающие сложных детей из неблагополучных семей и к тому же не имеющие для этого достаточного кадрового ресурса»².

Портрет слабых школ выглядит следующим образом: расположены в бедных районах, высокая текучесть учителей, концентрация детей из семей с низким социально-экономическим статусом, предпринятые ранее вмешательства не были успешными.

Повод для разговора

Обратимся к данным международного сравнительного исследования PISA (Programme for International Student Assessment), проводимого Организацией экономического со-

¹ Hawker D. Assessing the quality of learning outcomes in secondary education Khanty-Mansiysk Education Conference, October 2007.

² Фрумин И., Пинская М., Косарецкий С., Плахотнюк Т. Школы, работающие в сложных социальных контекстах: «тонущие» и «борющиеся». Доклад на семинаре «Актуальные исследования и разработки в области образования» Института развития образования НИУ ВШЭ, 19 апреля 2011 г. <http://iro.hse.ru/seminar2010-2011>.

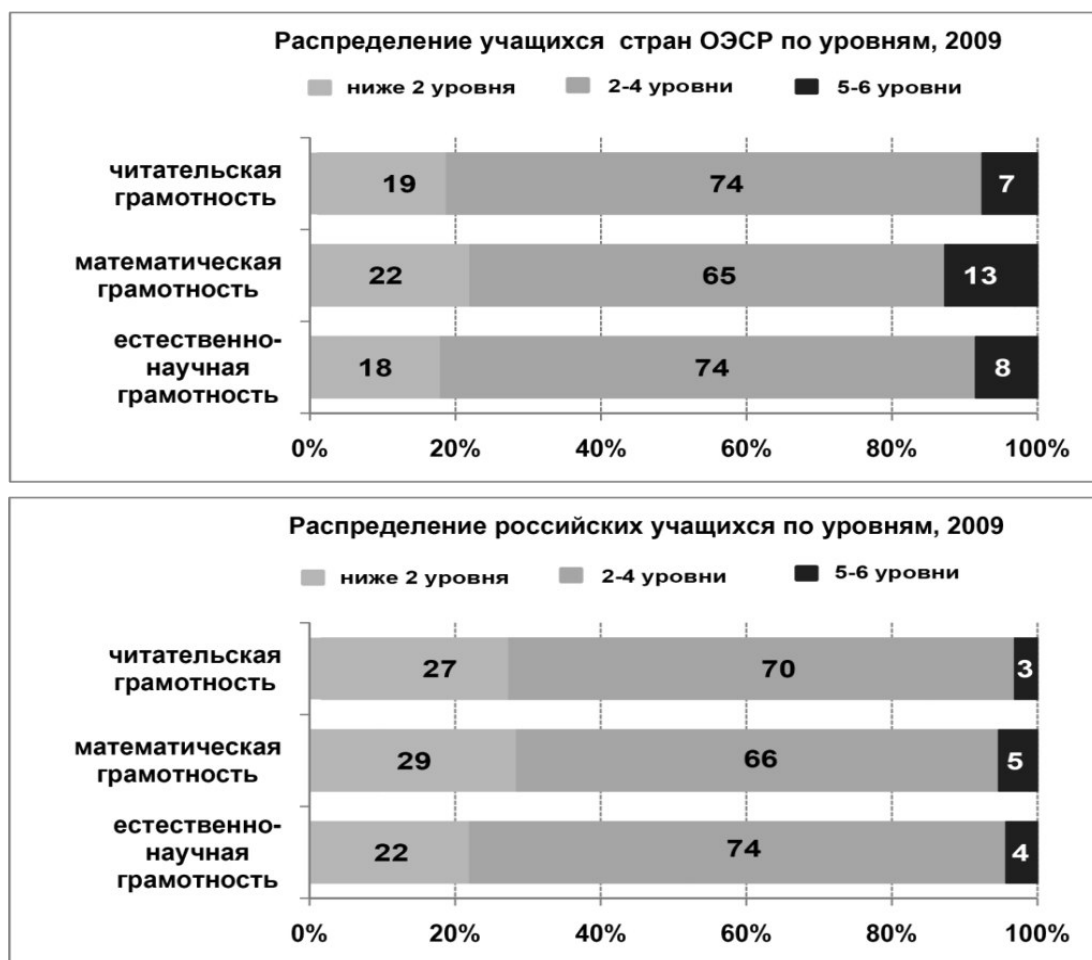


Рис. 1. Распределение российских учащихся и учащихся стран ОЭСР по уровням достижений в PISA-2009

трудничества и развития (OECD), начиная с 2000 года.

Как известно, PISA — международная программа, в рамках которой проводится оценка способности 15-летних учащихся использовать приобретённые в школе знания и опыт для широкого диапазона жизненных задач в различных сферах человеческой деятельности, общения и социальных отношений. Исследование проводится трёхлетними циклами. Ключевой вопрос исследования: обладают ли учащиеся 15-летнего возраста, получившие общее обязательное образование, знаниями и умениями, необходимыми им для полноценного функционирования в обществе? Основные объекты оценки —

читательская, математическая и естественно-научная грамотность.

7 декабря 2011 года в Российской академии образования состоялась презентация результатов исследования PISA-2009. Наиболее «впечатляющий» для автора статьи результат, который продемонстрировали наши дети, а точнее, наша система образования, состоит в том, что почти четверть российских учеников находится в зоне неуспеха, т.е. не достигли второго уровня в классификации PISA (см. рис. 1)³.

Поясним, что *второй уровень* считается пороговым, при достижении которого учащиеся начинают демонстрировать применение знаний и умений в простейших неучебных ситуациях. На *четвёртом уровне* проявляется способность использовать имеющиеся знания и умения для получения новой информации. Достижение же пятого-шестого уровней означает, что учащиеся самостоя-

³ Первые результаты международной программы PISA-2009. Материалы для обсуждения. <http://centeroko.ru/public.htm>.

тельно мыслят и способны действовать в сложных условиях.

Результаты свидетельствуют, что более четверти наших школьников не способны продемонстрировать применение своих знаний в самых простейших учебных ситуациях. При этом доля таких низких результатов по странам ОЭСР ниже российских.

Если же мы зададимся вопросом, *какова динамика доли таких слабых детей на промежутке 2000–2009*, то ответ будет простой: эта доля практически неизменна. В таблице 1 приведены результаты исследования в сравнении 2009 года и тех лет, когда в PISA делался углублённый акцент на конкретный вид грамотности (две трети заданий теста были ориентированы на этот вид грамотности). Как видно, за девять лет и четыре среза PISA мы так и не сумели победить этот негативный тренд и создать условия для помощи детям, нуждающимся в поддержке.

Ещё один повод для серьёзных раздумий нам даёт сопоставление результатов Финляндии и России в PISA-2009. Как мы знаем, маленькая, социально ориентированная и экономически развитая Финляндия — один из постоянных лидеров этого исследования. В то же время Россия демонстрирует устойчиво невысокие результаты, находясь ниже среднего международного уровня и занимая не самые высокие места⁴. За счёт чего мы проигрываем финнам? Обратимся к данным Центра образовательного оценивания Хельсинского университета. Таблица 2 позволяет сравнить между собой высокие и низкие результаты Финляндии и России.

Наши самые сильные школьники по читательской и математической грамотностям показывают результаты выше лучших финских школьников (750 баллов против 744 и 797 баллов против 783, соответственно), да и по естественно-научной грамотности они почти на одном уровне. При этом

Таблица 1

Доля российских учащихся, чьи результаты не достигли второго уровня в исследовании PISA 2000–2009⁵

Виды грамотности	2000 г.	2003 г.	2006 г.	2009 г.
Читательская	27,4			27,4
Математическая		30,2		28,6
Естественно-научная			22,2	22,0

Таблица 2

Сравнение результатов Финляндии и России в PISA-2009⁶

Виды грамотности	ФИНЛЯНДИЯ (5810 участников)			РОССИЯ (5308 участников)		
	Миним.	Макс.	Средний	Миним.	Макс.	Средний
	балл	балл	балл	балл	балл	балл
Читательская грамотность	184	744	531	124	750	462
Математическая грамотность	210	783	537	191	797	469
Естественно-научная грамотность	218	799	549	133	796	480

⁴ Из 65 стран-участниц PISA-2009 Россия поделила 41–43 места по читательской грамотности, 38–40 по математической, 37–40 — по естественно-научной грамотности.

⁵ PISA 2009 Results: Learning Trends: Changes in Student Performance Since 2000 (Volume 5) © OECD 2011. <http://www.pisa.oecd.org>

⁶ Хаутамяки Я. Психологическая теория и реформы в образовании: использование результатов международных сравнительных исследований для понимания национальных систем школьного образования. PISA и пилотный проект Евросоюза «Обучение учиться» как примеры. Доклад на семинаре «Актуальные исследования и разработки в области образования» Института развития образования НИУ ВШЭ, 10 марта 2011 г. <http://iro.hse.ru/seminar2010-2011>.

результаты наших наиболее «слабых» учеников сильно уступают финнам: мы проигрываем 60 баллов по читательской грамотности, 19 баллов — по математической и 85 баллов по естественно-научной.

Таким образом, справедливо выдвинуть гипотезу о том, что наши посредственные результаты в PISA связаны именно с неадекватно низкими результатами самых слабых российских учащихся. Логично предположить, что адресная поддержка самых «слабых» школьников и школ должна быть одним из государственных образовательных приоритетов.

Наши приоритеты

В последние годы государство на федеральном и региональном уровнях стало выделять ресурсы, благополучателями которых являются все школы страны, а не только признанные лидеры. Речь идёт и о подключении школ к сети Интернет, и о поставке различного учебного оборудования, и о повышении квалификации учителей, и о других мероприятиях.

Тем не менее, явный акцент в модернизационных усилиях всё же сделан на работу с лидерами и «сильными». Вот примеры хорошо известных государственных инициатив.

- Всероссийский конкурс «Лучшие школы России» (Минобрнауки России).
- Поддержка талантливых и одарённых (президентская инициатива «Наша новая школа»).
- Инновационные школы (ПНПО⁷).
- Лучшие учителя (ПНПО).
- Федеральные и исследовательские университеты (ПНПО).
- Инновационные образовательные программы вузов (ПНПО).

- Инновационные образовательные программы учреждений НПО/СПО (ПНПО).
- Инновационная сеть «Школы Сколково» (госпрограмма «Развитие образования»⁸).

Почему же мы с таким завидным постоянством делаем ставку на «сильных»? Здесь комплекс причин, назовём наиболее убедительные, с точки зрения автора.

1. «Лидерство» — часть нашей национальной культуры. Претензия на лидерство и превосходство в культуре, политике, науке, военном деле (список можно продолжать) для нас вещь вполне естественная. Это черта естественным образом переносится и на социальную сферу, включая образование.

Как следствие, мы имеем:

- кроме сети детско-юношеских спортивных школ, самые сильные спортивные школы — например, школы олимпийского резерва;
- среди музыкальных школ есть элитные специальные музыкальные школы;
- различные специализированные школы, например, физико-математические, такие как СУНЦ МГУ⁹;
- победители международных олимпиад;
- инновационный центр «Сколково».

2. Денег на развитие немного, поэтому надо ставить на лидеров. А они, как локомотив, вытянут всех остальных: подадут положительный пример, вдохновят, поделятся опытом.

3. Выделенные в рамках нацпроекта «Образование» государственные средства надо очень быстро потратить и при этом продемонстрировать какие-то положительные результаты. Чтобы было быстро и хорошо, надо дать деньги тем, кто сможет «освоить» средства и дать результат. Ну конечно, это наиболее сильные школы в регионах России. У них всегда есть, что продемонстрировать.

Игра не стоит свеч

Между тем ставка на образовательных лидеров не сможет улучшить ситуацию во всей системе образования. Надежда, что школы-лидеры покажут всем вдохновляющий пример работы, станут образцом для подражания, апробируют и предложат другим образцы «правильной» и эффективной работы, — несбыточная мечта.

⁷ ПНПО — приоритетный национальный проект «Образование».

⁸ Государственная программа РФ «Развитие образования» на 2013–2020 годы (в стадии разработки).

⁹ СУНЦ МГУ — специализированный учебно-научный центр МГУ — школа им. А.Н. Колмогорова.

Зарубежные исследователи (например, учёные Института образования Лондонского университета), занимающиеся работой со «слабыми» школами, показали, что стратегии, которые используются сильными школами для собственного развития, не подходят для «слабых» школ, не могут ими использоваться в силу ряда причин (культурных, социальных, ресурсных, человеческих)¹⁰. Таким образом, ставка на сильных в надежде, что они вытянут из болота остальных, не срабатывает.

Очевидно, что меры поддержки лучших и успешных лишь усиливают разрыв между сильными и слабыми, консервируют ситуацию образовательного и социального неравенства.

Смена стратегии

Следует менять акценты в наших образовательных приоритетах: стратегию «Поддержка сильных в условиях забвения слабых» на стратегию «Поддержка слабых в условиях предоставления автономии сильным».

Лидеры — самодостаточные игроки в образовании, они нуждаются не столько в дополнительных ресурсах (которым рады, конечно, все), сколько в реальной автономии, доверии и снижении бюрократической нагрузки (контроль и отчётность со стороны вышестоящих органов). Для них должен работать принцип, сформулированный Майклом Барбером: *вмешательство со стороны государства должно быть обратно пропорционально успеху*¹¹, то есть чем выше успехи, тем слабее контроль.

«Слабым» же школам требуется реальная помощь. Самостоятельно им трудно выбраться из сложной ситуации. Для этого следует проводить программы поддержки — адресные, ограниченные во времени и базирующиеся на выявлении факторов, обуславливающих «слабость» конкретной школы.

Одно из возможных решений лежит на поверхности и могло быть реализовано в рамках приоритетного национального проекта «Образование» без каких-либо дополнительных усилий и финансовых вливаний. Речь идёт о модели выделения грантов шко-

лам-лидерам. Критерий выделения 1 млн рублей мог бы быть следующим: средства получает «сильная» школа из региона РФ при условии, что она реализует проект по кооперации с одной-двумя менее успешными школами. В этом случае средства гранта тратятся не только на реализацию программы развития школы-победителя, но и на проведение совместных мероприятий по поддержке учителей и учащихся более «слабых» образовательных учреждений.

Справедливости ради отметим, что такие прецеденты имели место — например, подобный критерий при проведении ПНПО в 2007 году был применён в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, но это было редкое исключение из общего правила.

Иной, системный подход к работе со «слабыми» школами связан с изменением способа анализа и использования управленцами результатов различных оценочных процедур. Традиционно мы ориентированы на принятие «простых» решений, когда выстраивается линейный рейтинг результатов, показанных школами (например, по результатам ЕГЭ), а затем принимается решение поощрить «сильных» (находящихся вверху рейтинга) и наказать «слабых» (находящихся внизу рейтинга).

Такая модель совершенно не учитывает условия, в которых находятся школы, и сравниваются «пингвины с помидорами». Мы наивно полагаем, что школа с большим количеством детей из семей с низким социально-экономическим статусом должна продемонстрировать результаты, сопоставимые с теми, которые показывают образовательные учреждения, обучающие детей из обеспеченных семей.

Справедливое сравнение должно основываться на кластерном анализе данных и выявлении факторов, лежащих в основе низ-

¹⁰ Альма Харрис (Alma Harris), руководитель Лондонского центра лидерства в обучении при Институте образования Лондонского университета. Выступление на семинаре НИУ ВШЭ по проекту «Разработка и пилотирование специальных муниципальных и региональных программ по повышению качества образования в школах, имеющих низкие результаты».

¹¹ Барбер М. Приказано добиться результатов. Как была обеспечена реализация реформ в сфере государственных услуг Великобритании. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2011.

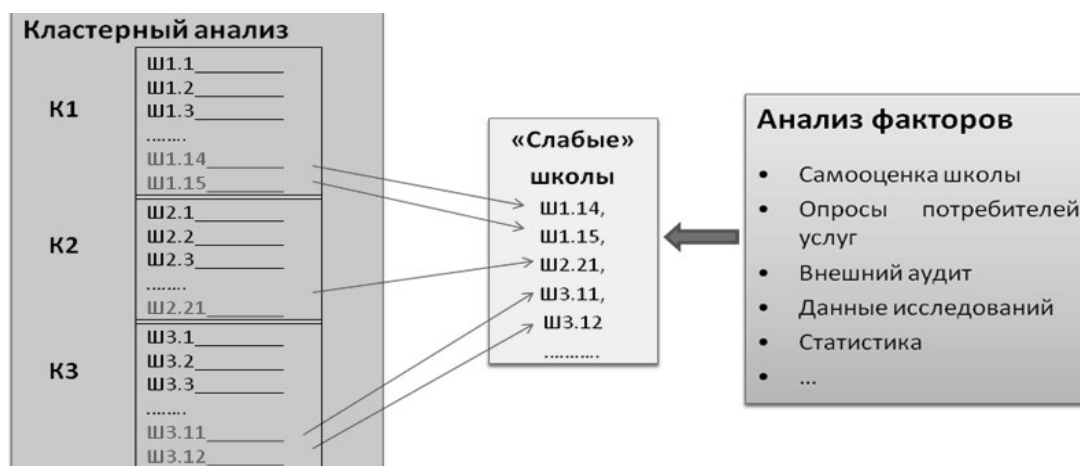


Рис. 2. Определение «слабых» школ на основе кластерного анализа результатов

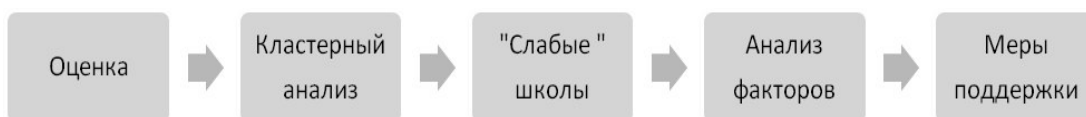


Рис. 3. Управленческий цикл, ориентированный на поддержку «слабых»

ких результатов конкретного образовательного учреждения (рис. 2).

При таком подходе слабая школа — это образовательное учреждение, находящееся внизу списка группы школ (кластера), схожих по ряду характеристик (место расположения, число детей из семей с низким социально-экономическим статусом, число учащихся с неродным русским языком). Каждая «слабая» школа слаба по-своему, в основе её неуспеха лежит уникальная комбинация причин. Поэтому важно проводить анализ факторов, обуславливающих низкие результаты, и формулировать адресные меры поддержки.

При оценке деятельности школ необходимо отказаться от линейного рейтинга и перейти к кластерному сравнению результатов и анализу факторов, лежащих в основе низких результатов (рис. 3).

Поддержка «слабых». Есть ли перспективы?

¹² В стадии подготовки.

¹³ Предложения по актуальным вопросам социально-экономической стратегии России до 2020 года. Доклад экспертной группы № 8 «Развитие сферы образования и социализации в среднесрочной перспективе».

В заключение хочется спросить: есть ли перспективы перехода к реальной поддержке «слабых» школ? Станет ли эта тема объектом вни-

мания государственной образовательной политики?

Пока о конкретных шагах говорить не приходится, но позитивным сигналом служит начавшееся в публичном пространстве обсуждение этого важного вопроса. Вот свидетельства, которые автору удалось обнаружить:

- Три последних года НИУ «Высшая школа экономики» ведёт научные исследования по школам, работающим в сложных социальных контекстах. Результаты активно обсуждаются в профессиональном сообществе.
- Государственная программа РФ «Развитие образования на 2013–2020 годы»¹² включает основное мероприятие «Развитие общего образования», в рамках которого будет проводиться «Поддержка школ с высокой долей учащихся, находящихся в трудной жизненной ситуации; школ, показывающих низкие образовательные результаты».
- Разрабатываемая стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года также свидетельствует о «поддержке образовательных учреждений, работающих с наиболее сложными контингентами учащихся, реализующих программы образовательной и социальной интеграции»¹³.
- Министр образования Республики Саха (Якутия) А.С. Владимиров 27 января

2012 года сделал доклад «Управление качеством образования в условиях реализации стандартов нового поколения»¹⁴. Он отметил, что необходимо уделять внимание «слабым» школам. *«Ранее мы больше внимания уделяли сильным школам, победителям разных конкурсов, чьи учителя и дети постоянно находились, конечно, заслуженно, в поле внимания, они получали премии, гранты, новое оборудование. Теперь предлагаем перейти к тактике поддержки слабых школ, она может быть индивидуальной и разовой, на конкурсной основе...»*

- Заявление руководителей г. Москвы:

— выступление министра образования Москвы И. Калины (22.01.2011): *«Сегодня мы делаем стажировочные площадки для школ с более слабыми результатами на базе школ с сильными результатами. Силами педагогов «сильных» школ организуем дополнительный контроль и методическую поддержку»;*

— выступление мэра Москвы С. Собянина (17.04.2011): по всем «проблемным» школам Москвы приняты индивидуальные планы по улучшению качества образования. *«Речь идёт и о замене руководства школы, и о дополнительной аттестации учителей, и о дополнительном обучении их, и о стажировках». Подобные школы ни ликвидировать, ни укрупнять не планируются»¹⁵.*

- Из предвыборной программы Михаила Прохорова (30.11.2011): *«Надо создать систему кадровой поддержки более «слабых» школ, в том числе: организация стажировок учителей, направления в эти школы учителей-наставников на срок до года, проведение выездных мастер-классов ведущих педагогов»¹⁶.*

- Владимир Путин в статье «Строительство справедливости. Социальная политика для России» отмечает: *«Дети не должны быть заложниками социального или культурного статуса своих семей. Если школы работают в трудных социальных условиях, то и они, а не только гимназии и лицеи, работающие, как правило, с благополучными детьми, должны получать специальную поддержку — и методическую, и кадровую, и финансовую»¹⁷.*

Так что перспективы есть, дело за малым — их реализовать.

И здесь, как всегда, мы постараемся быть оптимистами. Будем надеяться и верить.

Опыт Великобритании

В Великобритании для определения слабых школ используется набор различных данных: результаты национальных тестов, добавленная стоимость (динамический показатель, показывающий прирост в результатах ученика, достигнутый благодаря работе школы), результаты национальной инспекции, упоминания в СМИ, другие свидетельства. При этом определяющим показателем является низкий результат теста и неадекватная динамика результатов учащихся школы на протяжении нескольких лет.

Определение читательской грамотности в исследовании PISA

Читательская грамотность — способность человека понимать и использовать письменные тексты, размышлять о них и заниматься чтением для того, чтобы достигать своих целей, расширять свои знания и возможности, участвовать в социальной жизни.

Опыт Финляндии

В Финляндии 30% детей охвачены различными программами поддержки детей со специальными потребностями.

«Нам дешевле оплачивать финансирование образовательных программ, нежели преодолевать возможные негативные социальные последствия — преступность, наркоманию и т.п.»

Опыт Англии. Государственная инспекция в образовании Ofsted.

Когда инспекция обнаруживает «слабые» школы, то:

- туда направляются квалифицированные специалисты для анализа проблем;
- составляется программа преобразований;
- школа получает несколько опытных тьюторов;

- школе выделяют дополнительные ресурсы для необходимых преобразований;

- работа школы серьёзно контролируется. □

¹⁴ <http://www.sakha.gov.ru/node/58058>

¹⁵ http://www.mos.ru/authority/activity/social/index.php?id_14=18682&id_4=19467&id=30

¹⁶ <http://vybor-prokhorov.livejournal.com/277.html>

¹⁷ Комсомольская правда, 13 февраля, 2012.