

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ трудоустройства подростков

Светлана Юрьевна Агитова,
уполномоченный по защите прав детей г. Санкт-Петербурга

Современные подростки окружены благами цивилизации. Различные электронные устройства, развлечения, любая одежда, возможность реализовать свои увлечения или путешествовать по всему миру...

Для всего этого нужны средства, и взрослые могут только приветствовать, если подростки готовы сами зарабатывать на нужды вместо того, чтобы выпрашивать деньги у родителей или добывать их противоправными путями. Если во время учебного года заниматься подработкой невозможно, то в период летних каникул многие подростки рассматривают возможность трудоустройства. К тому же, для них — это первый опыт, который может оказаться весьма полезным по достижении совершеннолетия, во время устройства на постоянную работу.

Трудоустройство подростков — как избежать нарушения закона

Илья давно мечтал о сенсорном мобильном телефоне. «Хочешь — заработай!» — предложил сыну Юрий Иванович. По совету отца Илья отправился на Молодёжную биржу труда, но список вакансий для тех, кому не исполнилось 18 лет, был очень коротким. Активнее всего шёл набор в подростковые бригады по озеленению и благоустройству города: несложные обязанности, щадящий режим. «8 тысяч рублей в месяц — маловато», — рассудил Илья и стал искать дальше. 14 тысяч можно получить, устроившись официантом в ресторан быстрого питания. Но до этого необходимо пройти месячную малооплачиваемую стажировку, поэтому этот вариант тоже был отброшен. Одним из самых доходных предложений была вакансия велорикши: возить посетителей по аллеям парка за 1500 рублей в день. Но для

этого нужна хорошая физическая форма, а у Ильи больное колено.

В объявлениях Интернета вакансий для несовершеннолетних было больше, да и зарплаты обещали выше. Илья посоветовался с отцом и решил попробовать себя в роли промоутера в рекламном агентстве. Фирма «А — Эффект» предлагала самое высокое вознаграждение — 200 рублей в час. Предлагалось развешивать объявления, бросать рекламу в ящики, раздавать листовки у метро. Для отчёта требовалось фотографировать сделанное и присылать отчёты в офис по электронной почте. Правда, в отделе кадров сообщили, что корпоративные фотоаппараты пока все заняты, и предложили снимать на собственный.

В ходе инструктажа вопроса о подписании какого-либо договора так и не возникло. «Да зачем тебе договор?» — утешивал новобранца его куратор Алексей. — Зарплату всё равно дают

в конверте. Ты же понимаешь, так фирме проще и тебе лучше — нет вычетов, а значит, денег больше!» Конечно, такое положение дел Илью не очень радовало. Но перспектива через три недели стать обладателем новенького телефона оказалась сильнее сомнений: юноша согласился. Как и было предписано, он старательно расклеивал объявления, фиксировал сделанное и присылал отчёты. Про выдачу служебного фотоаппарата так никто и не вспоминал.

По итогам недели Илья пришёл за положенной зарплатой. Но ему сказали, что бухгалтер заболела. Проработав ещё неделю, он опять ничего не получил. В фирме сослались на то, что какой-то клиент не успел вовремя оплатить заказ, поэтому денег в кассе нет. «Не волнуйся, — успокаивал Алексей. — Так бывает. Но ничего, зато на следующей неделе получишь сразу большую сумму».

Когда вечером Илья рассказал об этом отцу, Юрий Иванович категорично заявил: «Никаких следующих недель, завтра же увольняйся!» Наутро юноша заявил Алексею о своём желании уйти. Подсчитав долги по зарплате, тот потребовал сначала сдать фотоаппарат.

— Какой фотоаппарат? — удивился Илья. — Мне же не выдавали!

— Этого не может быть. Их предоставляют абсолютно всем. Пока не вернёшь технику — рассчитать тебя мы не сможем.

Вечером того же дня отец Илья явился в фирму и потребовал: «Покажите, где написано, что моему сыну выдали фотоаппарат?» В ответ он услышал: «А покажите, где написано, что ваш сын у нас работал?».

Мужчина навёл справки о фирме и обнаружил, что Илья — не единственный, кого здесь обманули. По объявлениям об уни-

кальных условиях труда контора набирает несовершеннолетних, уговаривает их работать без договора, а потом, пользуясь доверием и несмышленостью, отказывается им платить.

О происходящем в рекламном агентстве было сообщено в прокуратуру и Государственную инспекцию труда. Факты несоблюдения норм трудового права подтвердились, в отношении генерального директора «А-Эффект» возбудили дело об административном правонарушении.

Специалисты аппарата Уполномоченного, рассматривая этот случай, констатировали, что несовершеннолетний не может нести материальную ответственность, поэтому даже если бы передача фотоаппарата была зафиксирована, вычитать его стоимость из зарплаты школьника фирма права не имела. Но, поскольку никаких соглашений с рекламных агентством Илья не подписывал, взыскать обещанную зарплату можно только в судебном порядке. В любом случае, на этом примере можно в очередной раз убедиться, что соблюдать нормы законодательства необходимо в равной степени и детям, и взрослым: ведь если бы Илья в установленном порядке подписал трудовой договор, у фирмы не было бы возможности его обмануть.

Государственным органам, со своей стороны, следует предлагать подросткам максимально широкий выбор вакансий, чтобы у них не было необходимости заниматься самостоятельным поиском с риском наткнуться на мошенников.

Варианты трудоустройства — где заработать первый доход

На ноябрьском заседании Экспертного совета вспомнили о знаменитых лагерях труда и отдыха, где молодёжь отлично проводила время: и весело, и с пользой. Оказалось, что подобная практика в городе сохранилась: хоть и не в таких глобальных масштабах, как раньше, но всё

же стройотряды организуются. Правда, туда принимаются только совершеннолетние студенты, а подростки опять остаются «за бортом».

Специалист Комитета по труду и занятости отметил положительный опыт органов местного самоуправления, 64 из которых уже плотно работают по вопросу летнего трудоустройства подростков. Причём в некоторых случаях местная администрация выступает не просто как заказчик, но как работодатель, предоставляя ребятам фронт работы: озеленение, уборка территории и т.д. Муниципалитеты не только гарантируют, что обещанные деньги ребята точно получают, но, как правило, предоставляют бонусы: развлечения, культурную программу. Например, лучшим работникам подростковой трудовой бригады МО № 54 подарили путёвки на недельный отдых в Болгарии.

Проект с выездом «в поля» на обработку овощей и сбор урожая организовывала Молодёжная биржа труда. Днём ребята работали, а вечером — развлекались: ездили в кино, на экскурсии, устраивали концерты и КВН. Однако эта тема сейчас затихла — из-за отсутствия рабочих мест.

Действительно, специалисты признали, что основная проблема подросткового трудоустройства заключается в недостатке вакансий: их мало, а те, которые имеются, не всегда устраивают юных тружеников. Местные власти далеко не все согласны: платят мало и не солидно, а то, что можно считать статусным и прибыльным, не всегда допустимо по нормам закона — ведь у несовершеннолетних работников масса привилегий и масса ограничений по труду. Эксперты констатировали, что работодателям не интересно заниматься подростками: головной боли много, а эффекта — ноль. Гораздо проще воспользоваться дешёвым трудом мигрантов. По их сведениям, ещё существуют социально-ориентированные предприятия-энтузиасты, которые буквально себе в убыток организуют для ребят рабочие места. В прошлом году таких набралось 22! Но чтобы их стало больше, нужно их мотивировать на сотрудничество и поощрять за проявленную заботу и лояльность к подрастающему

поколению чем-то конкретным: льготами, поблажками.

Действительно, конкурентоспособность подростков на рынке труда крайне низка. Они не обладают ни серьёзными профессиональными навыками, ни опытом, поэтому использовать их можно в основном на неквалифицированных работах, где им легко найти альтернативу. Российское законодательство, заботясь о здоровье несовершеннолетних, устанавливает такую систему ограничений и требований при их трудоустройстве, что работодатель предпочитает с ними вообще не связываться. Например, в соответствии с Трудовым кодексом РФ, трудовой договор с учащимся, достигшим возраста 14 лет, для выполнения в свободное от учёбы время лёгкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесс обучения, заключается с согласия одного из родителей (попечителя) и органа опеки и попечительства. Несовершеннолетний не может трудоустроиться без прохождения медицинской комиссии и предоставления заверенной медицинским учреждением справки о возможности приступить к трудовой деятельности. Подростки не могут привлекаться к сверхурочной работе, работе в ночное время и в праздники.

При трудоустройстве несовершеннолетним предоставляются дополнительные гарантии. Работодатель может расторгнуть трудовой договор только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (за исключением случая ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуальным предпринимателем).

Оформление трудоустройства подростков осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»,

Административным регламентом Федеральной службы по труду и занятости по предоставлению государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, утверждённым приказом Минздравсоцразвития России от 03.07.2006 № 513, Административным регламентом предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, утверждённым приказом Минздравсоцразвития России от 28.06.2007 № 449 и другими правовыми нормативными документами в сфере занятости населения.

Следует отметить, что действенного экономического метода, который компенсировал бы неконкурентоспособность подростков на рынке труда и стимулировал бы работодателей принимать их на работу, до сих пор не найдено. В своё время большие надежды возлагались на квотирование рабочих мест для трудоустройства молодёжи и подростков, и во многих субъектах Российской Федерации были приняты законы, основанные на принципе поощрения работодателей за выполнение предписаний.

В Санкт-Петербурге программа квотирования мест для трудоустройства молодёжи была начата ещё в 1997 году по инициативе Департамента федеральной государственной службы занятости населения. С 1998 года вступил в силу Закон Санкт-Петербурга от 24.09.1997 № 161–53 «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодёжи», которым была установлена квота рабочих мест для приёма на работу лиц, особо нуждающихся в социальной защите и направляемых органами федеральной государственной службы занятости населения по Санкт-Петербургу, исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, органами внутрен-

них дел в порядке трудоустройства. В бюджете Санкт-Петербурга ежегодно предусматривались средства для выплат работодателям за организацию квотируемых рабочих мест.

Однако в 2006 году, проведя анализ реализации этого закона, Комитет по молодёжной политике и взаимодействию с общественными организациями пришёл к выводу о неэффективности такого метода трудоустройства. Несмотря на ежегодное снижение квоты и увеличение размера выплаты работодателям, заквотированные рабочие места оставались невостребованными, а количество организаций, пожелавших принять участие в программе, снижалось. Соответствующая строка бюджета хронически оставалась неисполненной. В итоге в 2007 году Закон Санкт-Петербурга «О квотировании рабочих мест для трудоустройства молодёжи» был признан утратившим силу. (Закон Санкт-Петербурга от 24.01.2007 № 33–9 «О признании утратившими силу некоторых Законов Санкт-Петербурга»).

При отсутствии экономических рычагов органы государственной власти оказывают подросткам в основном организационно-информационное содействие. В Санкт-Петербурге подросткам, обратившимся в органы службы занятости, предлагаются постоянные и временные рабочие места, содержащиеся в банке вакансий службы занятости, с учётом опыта и квалификации соискателя. Рабочие места для временного трудоустройства подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время создаются с учётом требований Трудового кодекса Российской Федерации. Спектр предлагаемых подросткам временных работ достаточно широк, от уборки и благоустройства территорий дворов и скверов, до обработки и доставки корреспонденции жителям Санкт-Петербурга.

Согласно информации, предоставленной Комитетом по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, за период с 2011 года по 2014 год содействие в трудоустройстве

было оказано 25648 несовершеннолетним гражданам Санкт-Петербурга, из них несовершеннолетним:

- из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — 171 ;
- детям-инвалидам — 453;
- в возрасте 14 лет — 5896;
- в возрасте 15 лет — 8047;
- в возрасте 16 лет — 7086;
- в возрасте 17 лет — 4619.

В 2013 году 242 подростка с ограниченными возможностями здоровья получили свою первую зарплату. 35 рабочих мест нашлось для «учётников» — подростков, вступивших в конфликт с законом.

По информации Комитета по образованию ребята, успешно окончившие школу вожаков, частично трудоустроившись в детские оздоровительные лагеря. В 2013 году несколько десятков человек отработали помощниками воспитателей в подведомственных Комитету ДОЛ, в частности, в знаменитом «Зеркальном».

По статистике количество несовершеннолетних, обращающихся в подведомственные Комитету государственные учреждения по вопросу трудоустройства, с каждым годом увеличивается (7706 — в 2011 году, 8370 — в 2012 году, 9572 — в 2013 году).

14-летние и 15-летние подростки в поиске работы наиболее активны, в отличие от других возрастов, при этом количество желающих работать юношей незначительно отличается от количества девушек (13752–11896). Ежегодно увеличивается и количество детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые хотят работать и иметь самостоятельный заработок.

За последнее время (2011–2013 годы) подростки выполняли временные работы, не требующие обучения и квалификации, в различных областях экономики. Около 65% подростков работали в сфере озеленения и благоустройства территории. 20% — в сфере образования и социального обслуживания населения. 10% — в сфере торговли и общественного питания. Остальные 5% выполняли подсобные работы на предприятиях сферы транспорта и связи.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Оплата труда подростков

Оплата труда несовершеннолетних работников производится в соответствии с трудовыми договорами за фактически отработанное время. Средний размер заработной платы на рабочих местах, созданных за счёт бюджета Санкт-Петербурга, из расчёта полного рабочего дня составлял в 2011 году 7300 рублей в месяц, в 2012 году — 7384 рублей в месяц, в 2013 году — 8326 рублей в месяц.

Кроме того, сейчас дополнительно органы службы занятости назначают и выплачивают подросткам в период временного трудоустройства из бюджета Санкт-Петербурга материальную поддержку из расчёта 1275 рублей в месяц.

За 2011–2013 годы в службе занятости было зафиксировано 26 отказов от предложения подходящей работы со стороны подростков. В том числе 15 — в 2011 году, 9 — в 2012 году, 2 — в 2013 году.

За 2011 год было зафиксировано 79 отказов со стороны работодателя, из которых:

- 25 — по причине отсутствия вакансии;
- 13 — по причине профнесоответствия, из которых: 1 по медицинским противопоказаниям;
- 40 отказов по другим объективным причинам (отсутствие документов, необходимых для трудоустройства, транспортная доступность).

За 2012 год было зафиксирован 51 отказ со стороны работодателя, из которых:

- 8 — по причине отсутствия вакансии;
- 15 — по причине профнесоответствия;
- 1 — по медицинским показаниям
- 27 отказов по другим объективным причинам.

За 2013 год было зафиксировано 36 отказов со стороны работодателя, из которых:

- 4 — по причине отсутствия вакансий;
- 11 — по причине профнесоответствия;
- 21 — по другим объективным причинам.

Необоснованных отказов подросткам в трудоустройстве по направлению службы занятости со стороны работодателя в период с 2011 года по 2014 год зафиксировано не было.

Особенно важна возможность временного трудоустройства для детей-сирот, которым по выходе из государственного учреждения придётся рассчитывать исключительно на себя. Во время небольшого опроса, проведённого среди студентов колледжей, эта информация подтвердилась. Ребята из числа сирот не просто заинтересовались возможностью дополнительного заработка, но и сразу же изъявили желание записаться в «трудотряд». И очень огорчились, узнав, что это пока только планы.

В ходе Экспертного совета обсуждалась конкретная проблема — работа как альтернатива летнему отдыху для воспитанников сиротских учреждений. По мнению экспертов, даже если учащийся найдёт подходящую работу на лето, ему негде будет жить: большинство общежитий для сирот на этот период закрываются. Так что отправление взрослых подростков в лагеря и базы отдыха — вынужденная мера. Уполномоченным было предложено рассмотреть вариант «дежурных» общежитий, в некоторых из которых пустуют целые этажи. Комитет по образованию обещал рассмотреть такую возможность. И как дополнительный вариант — использовать для этих целей кризисные квартиры, которые имеются у Комитета по социальной политике.

Кроме того, по мнению присутствовавших, с сиротами очень сложно, слишком много рамок и ограничений. А главное — нет соответствующей установки «сверху»: стоит задача 100% оздоровления сирот, в то время как про трудоустройство в законах и регламентах нет ни слова.

Уполномоченный обратилась к представителю Комитета по образованию: почему учащиеся профессионального колледжа не могут применить полученные навыки на практике, пускай в тех же оздоровительных лагерях? «Если он учится на повара, почему не может устроиться, к примеру, кухонным рабочим, чтобы совместить и работу, и отдых?» Но здесь возникло новое препятствие — подавляющая часть ДОЛов находятся в частных руках. Чтобы принять подростка на работу, требуется волеизъявление работодателя. А кто согласится?

И всё же представители системы образования, которые курируют летний оздоровительный отдых, пообещали промониторить «рынок труда» и актуализировать список летних вакансий, подходящих для студентов. А председатель общественной организации «Ю-Питер» согласилась взять на себя переговоры с директорами учреждений.

Встреча всё же закончилась на оптимистичной ноте: несмотря на все сложности, город заинтересован в решении данной проблемы. В 2014–16 годы правительство Санкт-Петербурга готово выделить порядка 3 миллионов рублей на организацию занятости молодёжи. Однако без комплексного подхода и единой городской программы, которая объединит усилия всех профильных ведомств, ситуация в городе так и останется на уровне разрозненных проектов — малоизвестных и малоэффективных.

Учитывая рост заинтересованности подростков в поиске работы, необходимо создать комплексный подход, с привлечением профильных комитетов и ведомств в решении вопросов организации рабочих мест, оказания содействия в трудоустройстве, контроля за соблюдением трудовых прав несовершеннолетних. Для того, чтобы дать старт этой работе.