

В Белгородской области для обеспечения стабильного взаимодействия и координации деятельности органов внутренних дел, дознания, следственных органов, судов, службы судебных приставов, органов и учреждений системы исполнения наказаний по вопросам сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом, в 2011 году создана специальная служба.

● подростки ● конфликт с законом ● служба сопровождения ● нормативно-правовая база ● профилактика

Областная служба была организована в соответствии с Постановлением Правительства Белгородской области от 16 ноября 2009 года № 362-пп «Об областной целевой программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защита их прав на 2010 – 2013 годы», Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при губернаторе Белгородской области от 4 марта 2011 года № 1/П-3 «Об итогах реализации на территории Белгородской области проекта по ресоциализации несовершеннолетних, осуждённых к наказаниям, и иным мерам уголовно-правового характера без лишения свободы».

В 2012 году специалисты областной службы сопровождения работали над реализацией проекта «Создание модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом». Цель проекта: создание условий для воспитательно-профилактического и социального сопровождения в течение 2012 года не менее 300 несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, на этапах дознания и следствия, судебного рассмотрения, а также исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

В рамках работы над проектом была разработана нормативно-правовая база для экспериментального сопровождения подрост-

Воспитательно-профилактическое и социальное сопровождение подростков, вступивших в конфликт с законом

Наталья Николаевна Никулина,

заместитель председателя Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Белгородской области, старший преподаватель НИУ «БелГУ», кандидат педагогических наук, г. Белгород

Н.Н. Никулина. Воспитательно-профилактическое и социальное сопровождение подростков, вступивших в конфликт с законом

ков, вступивших в конфликт с законом: 17 июня 2011 года утверждено «Положение о службе сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом».

Для обеспечения координации деятельности, оказания практической и методической помощи с 1 июля 2012 года создана областная служба сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом, состоящая из четырёх специалистов, подобраны кадры, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на оказание услуг, приобретена оргтехника, мебель, автомобиль.

При комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов (экспериментальные площадки области) созданы *территориальные службы сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом, из числа штатных специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, следственных органов, уголовно-исполнительной инспекции, практических психологов, врачей-наркологов и т.д.*

Для повышения квалификации кадров, занимающихся профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на базе ОГАОУ ДПО «Белгородский институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов» организовано обучение штатных специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и специалистов, осуществляющих работу с подростками, вступившими в конфликт с законом по теме: «Организация профилактической работы с подростками, вступившими в конфликт с законом, на современном этапе. Межведомственные аспекты организации работы» (общее количество часов — 72, согласно учебно-тематическому плану курса «Психология девиантного поведения»).

Специалисты областной службы сопровождения разработали и согласовали следующие документы:

- *проект модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом на досудебной и судебной стадиях* (с УМВД России по Белгородской области, следственными управлениями УМВД и СК России по Белгородской области, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, органами по труду и занятости населения);
- *проект модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом на постсудебной стадии* (с УМВД России по Белгородской области, УФСИН России по Белгородской области, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, органами по труду и занятости населения).

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

Проект модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом, рассмотрен на рабочем совещании 29.07.2011 года с областными субъектами системы профилактики, одобрен областным судом, прокуратурой и для применения в работе направлен в муниципальные образования области.

Разработаны и направлены в районы:

— карта воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом (КСС), методические рекомендации по её заполнению;

— постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в ответ на запрос следственных органов по предоставлению субъектами системы профилактики материалов, характеризующих личность несовершеннолетнего, вступившего в конфликт с законом, с заполнением карты воспитательно-профилактического и социального сопровождения несовершеннолетних;

— форма статистического отчёта по результатам работы воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом, а также методические рекомендации по его заполнению;

— образец примерного типового плана индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом.

Разработан и согласован с Белгородским областным судом, УМВД России по Белгородской области, СК России по Белгородской области, УФСИН России по Белгородской области алгоритм взаимодействия субъектов системы профилактики по воспитательно-профилактическому и социальному сопровождению подростков, вступивших в конфликт с законом, на этапах дознания и следствия, судебного рассмотрения, а также исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы.

Для повышения эффективности проводимой работы по обеспечению сопровождения подростков, вопрос «Об организации работы по воспитательно-профилактическому и социальному сопровождению подростков, вступивших в конфликт с законом, на территории Белгородской области» 15.12.2011 года вынесен на рассмотрение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при губернаторе области. По итогам рассмотрения алгоритм взаимодействия субъектов системы профилактики по воспитательно-профилактическому и социальному сопровождению подростков, вступивших в конфликт с законом, на этапах дознания и следствия, судебного рассмотрения, а также исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы, членами областной комиссии одобрен. Принято Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите

Н.Н. Никулина. Воспитательно-профилактическое и социальное сопровождение подростков, вступивших в конфликт с законом

их прав при губернаторе области (№ 4/П-3 от 15.12.2011 г.) о дальнейшем внедрении выработанной ранее системы по социальному сопровождению несовершеннолетних (Регламент взаимодействия субъектов системы профилактики в организации работы с несовершеннолетними) в работу субъектов профилактики всех муниципальных образований Белгородской области.

В рамках реализации проекта «Создание модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом» организовано воспитательно-профилактическое и социальное сопровождение подростков и межведомственный социальный патронаж семей несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Специалисты областного государственного бюджетного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» (отдел психолого-педагогического сопровождения и профилактики девиантного поведения) на основе разработанных и апробированных программ проводят работу с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, которая осуществляется в несколько этапов:

- изучение микроклимата в семьях несовершеннолетних;
- налаживание контактов подростка с родителями посредством бесед, ролевых игр и т.д.;
- индивидуальное консультирование по решению внутриличностных проблем подростка и членов его семьи;
- тренинговые занятия по планированию у несовершеннолетнего жизненных перспектив и т.п.

Специалисты областной службы подготовили и направили в суды экспериментальных площадок области, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав электронный сборник материалов «Обеспечение психолого-педагогического сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом в рамках реализации областного проекта «Создание модели воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом». В этот сборник вошли психологические программы, разработанные коллективами ОГБОУ «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения», МОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения» Старооскольского городского округа, МОУ «Центр диагностики и консультирования» Губкинского городского округа, применение которых в работе позволит организовать комплексное обследование подростков, диагностировать проблемы семейных отношений и выбрать направления психокоррекционной работы.

ТЕХНОЛОГИЯ И ПРАКТИКА

Областной службой сопровождения подростков проводится еженедельный мониторинг преступлений, совершённых несовершеннолетними, и отслеживается поступление запросов следователей в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для заполнения карт по воспитательно-профилактическому и социальному сопровождению несовершеннолетних (КСС).

По статистическим данным, за 9 месяцев 2012 года в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (экспериментальные площадки области) от следственных органов поступило 142 запроса в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, на предоставление материалов, характеризующих несовершеннолетних, с заполнением карт КСС. В рамках подготовки карт социального сопровождения проведено 167 психолого-педагогических обследований несовершеннолетних.

Индивидуально-профилактическая работа с несовершеннолетними, осуждёнными без лишения свободы, осуществляется в рамках регламента взаимодействия субъектов системы профилактики, а также утверждённого алгоритма взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Численность несовершеннолетних, осуждённых без лишения свободы, состоявших на учёте УИИ области в течение девяти месяцев 2012 года, составила — 112 (АППГ — 154).

По данным на 1.10.2012 года, на учётах УИИ области состояло 38 несовершеннолетних, осуждённых без лишения свободы (АППГ — 50).

Большая часть несовершеннолетних осуждена к наказанию в виде обязательных работ — 24 (АППГ-26).

Уровень привлечения к труду осуждённых к обязательным работам — 100% (АППГ — 100%).

Обязательные работы несовершеннолетние осуждённые, проживающие на территории Белгородской области, осуществляют преимущественно при администрациях муниципальных образований, в учебных заведениях, а также МУП «Зеленстрой» (г. Старый Оскол), МАУК «Белгородский зоопарк» (г. Белгород).

Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними, осуждёнными к ограничению свободы условно с испытательным сроком наказания.

В период отбывания осуждёнными ограничения свободы, в течение испытательного срока, суд по представлению УИИ (в целях предупреждения нарушений установленного порядка отбывания наказа-

Областной службой сопровождения подростков проводится еженедельный мониторинг преступлений, совершённых несовершеннолетними, и отслеживается поступление запросов следователей в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Н.Н. Никулина. Воспитательно-профилактическое и социальное сопровождение подростков, вступивших в конфликт с законом

ния) дополняет ранее установленные судом ограничения, обязанности.

Во взаимодействии с сотрудниками полиции ОМВД по муниципальным образованиям области сотрудниками УИИ обеспечивается явка несовершеннолетних для прохождения тестирования на предмет обнаружения наркотических и психотропных веществ. За девять месяцев 2012 года проведено тестирование 59 подростков.

Большое внимание в УИИ уделяется психологической работе с несовершеннолетними. Личность несовершеннолетнего осуждённого изучается в течение всего срока отбывания наказания для выявления наиболее эффективных путей, средств и методов исправления. Так, проведено 86 психодиагностических обследований подростков, 42 — родителей осуждённых (за девять месяцев 2012 года).

С несовершеннолетними осуждёнными без изоляции от общества проводятся психокоррекционные занятия по программе «Осознание своей роли в семье» (С.Д. Хачатурян), а также индивидуальные психокоррекционные мероприятия.

К занятиям по программе психологической диагностики и коррекции поведения психологами УИИ привлечено 70 подростков, 42 семьи. В настоящее время 21 несовершеннолетний окончил полный курс занятий. Кроме того, психологи проводят с несовершеннолетними и их семьями консультации. Результатом такой работы стало снятие с профилактического учёта по положительным мотивам 67 (90,5%) несовершеннолетних осуждённых.

«Модель воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом» направлена руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, председателям территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для изучения и внесения предложений.

По результатам изучения апробированная в территориях и получившая одобрение субъектов системы профилактики «Модель воспитательно-профилактического и социального сопровождения подростков, вступивших в конфликт с законом» утверждена. Проект успешно завершён, в 2013 — 2014 годах представленные технологии будут распространены на все муниципальные образования Белгородской области.